

Progetto RRN “Trasferimento e innesto di esperienze, buone pratiche e innovazioni per il rafforzamento istituzionale dell’Autorità di gestione del PSR Abruzzo 2007-2013”

“Il processo negoziale della nuova PAC”

Stefano Lafiandra
Luigi Ottaviani

Pescara - 13 dicembre 2013



Contenuti della presentazione

Il processo negoziale della PAC 2014-2020 in ottica di:

- **regole**
- **scenario decisionale, timing e procedure**
- **“macro” contenuti (MFF, PD e SR)**
- **..... e lavori in corso!**

La gerarchia normativa

La gerarchia normativa con il TFUE

Accordo di Lisbona ed entrata in vigore del **Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE)** a partire dal 1° dicembre 2009

Art. 288 del TFUE: le istituzioni europee possono adottare solo 5 tipi di atti giuridici: regolamenti, direttive, decisioni (atti giuridicamente vincolanti), raccomandazioni e pareri (atti giuridicamente non vincolanti)

Art. 290 del TFUE: un atto legislativo può delegare alla CE il potere di adottare atti non legislativi di portata generale che integrano o modificano elementi non essenziali dell'atto di base

Art. 291 del TFUE: Gli Stati membri adottano tutte le misure di diritto interno necessarie per l'attuazione degli atti giuridicamente vincolanti dell'Unione.

Allorché sono necessarie condizioni uniformi di esecuzione degli atti giuridicamente vincolanti dell'Unione, questi conferiscono competenze di esecuzione alla Commissione.

Prima e dopo Lisbona

Prima del TFUE di Lisbona

Atto legislativo di base del
Consiglio per lo sviluppo
rurale: Reg. (CE) 1698/2005



Atti di esecuzione della Commissione
Europea (Reg. (CE) 1320/2006,
Reg. 1974/ 2006, Reg. (CE) 65/2011)

Dopo il Trattato di Lisbona

Atto legislativo di base del
Parlamento europeo e del Consiglio



Atto delegato
della
Commissione
Europea

Atto di esecuzione
della
Commissione
Europea

Il nuovo scenario decisionale: tempi e procedure



L'assunzione delle decisioni

Art. 43 del TFUE: il PE ed il Consiglio “stabiliscono l’organizzazione comune dei mercati agricoli..... e le altre disposizioni necessarie al perseguimento degli obiettivi della PAC” ➡ **si estende quindi la “procedura legislativa ordinaria” (ex codecisione PE e Consiglio) al comparto agricolo.**

Processo decisionale congiunto: il Parlamento assume un ruolo paritario rispetto al Consiglio nell’adozione degli atti legislativi ➡ cambiano i rapporti di forza

Problematiche:

- Complessità del dialogo tra Consiglio, Parlamento e Commissione europea (“triangolo decisionale”)
- Tempistica per l’adozione dei regolamenti di base estremamente lunghi



Le tappe del negoziato MFF e PAC

12 Aprile – 11 Giugno 2010

Dibattito pubblico (cittadini UE e organizzazioni)

19-20 Luglio 2010

Conferenza pubblica

18 Novembre 2010

Comunicazione della Commissione 'La PAC verso il 2020'

23 Novembre 2010–25 Gennaio 2011

Consultazione sulla valutazione d'impatto (stakeholder)

29 Giugno 2011

Le proposte della Commissione sul bilancio UE 2014-2020

12 Ottobre 2011

Le proposte legali sulla PAC della Commissione europea

Le proposte legislative sono accompagnate da una valutazione d'impatto che valuta scenari alternativi per l'evoluzione della politica sulla base di un'ampia analisi quantitativa e qualitativa

Novembre 2011- Maggio 2013

Discussioni circuito Consiglio, Parlamento, triloghi

Giugno 2013

Quadro Finanziario pluriennale: accordo politico

Giugno 2013 e Settembre 2013

Regolamenti PAC: accordo politico

21 dicembre 2013

Gazzetta Ufficiale UE: pubblicazione?

Circuito decisionale: Multiannual Financial Framework 2014-2020

Procedura legislativa speciale: decisione del Consiglio (all'unanimità) ma solo dopo avere ricevuto il consenso del Parlamento (a maggioranza)

Ambiti di discussione in seno al Consiglio:

Presidency friends working party

Coreper ➡ Consiglio Affari Generali (CAG) ➡ Consiglio

Modalità:

"Nothing is agreed until everything is agreed."

"Negotiating Box": documento di lavoro tecnico a totale responsabilità della Presidenza, che prepara il terreno per la decisione del Consiglio Ue con il consenso del Parlamento europeo.

Ambiti di discussione in seno al Parlamento europeo:

Commissione BUDG ➡ Plenaria del Parlamento europeo

Modalità:

Emendamenti politici ed adattamenti tecnici

Circuito decisionale: Regolamento recante disposizioni comuni

Ambiti di discussione in seno al Consiglio:

Structural Action Working Party (SAWP)

Coreper ➡ Consiglio Affari Generali (CAG) ➡ Consiglio

Modalità:

Per blocchi tematici

Ambiti di discussione in seno al Parlamento europeo:

Commissione *REGI* ➡ Plenaria del Parlamento europeo

Modalità:

Emendamenti politici ed adattamenti tecnici

Circuito decisionale: Regolamento per lo sviluppo rurale

Ambiti di discussione in seno al Consiglio :

Agricultural Structure and Rural Development Working Party

Comitato Speciale Agricoltura (CSA) ➡ Consiglio dei Ministri Agricoli

Modalità:

Lecture complete in ogni Presidenza di turno coinvolta

Ambiti di discussione in seno al circuito Parlamento europeo:

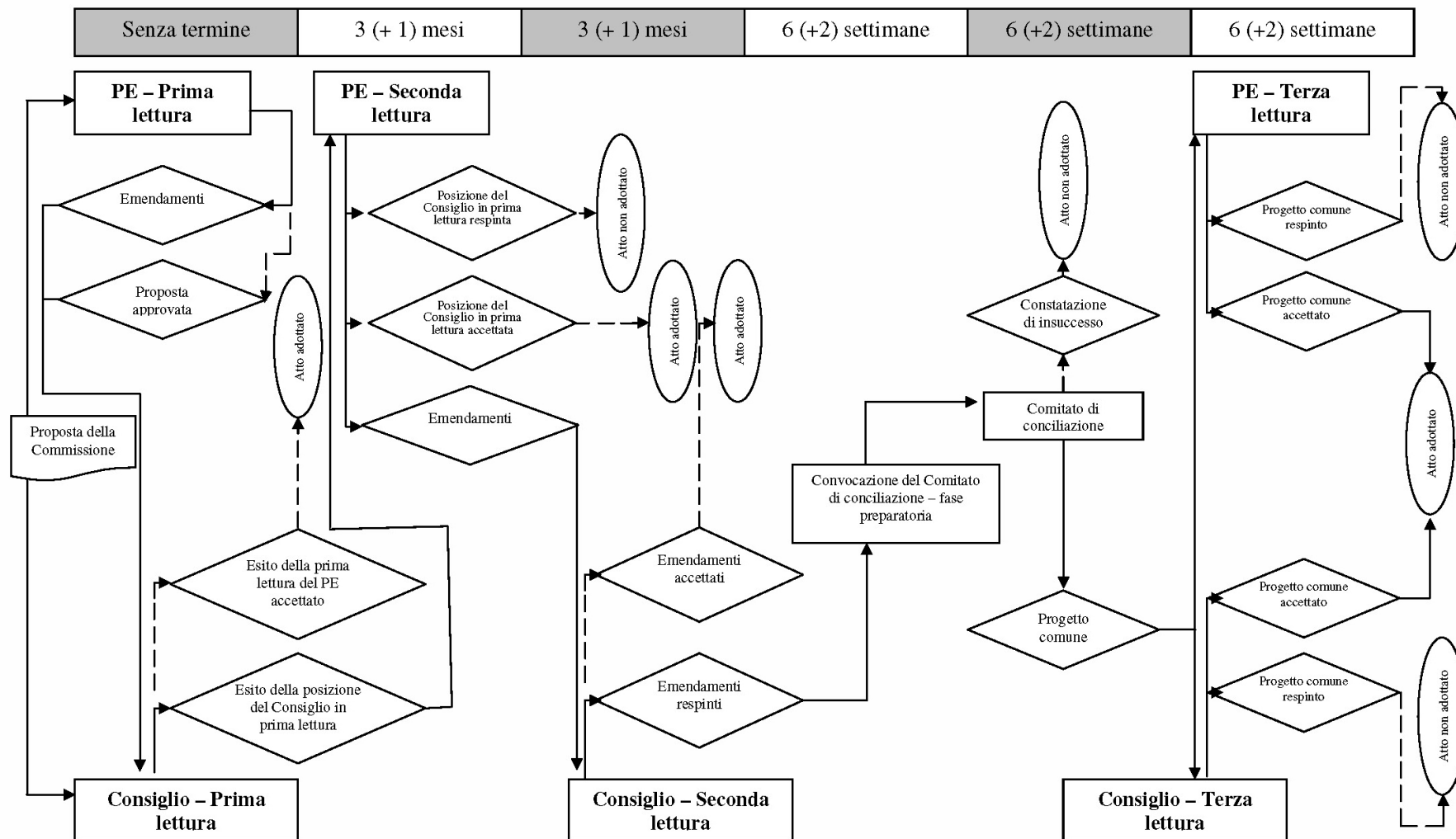
Commissione AGRI ➡ Plenaria del Parlamento europeo

Modalità:

Emendamenti politici ed adattamenti tecnici

La procedura legislativa ordinaria

PROCEDURA DI CODECISIONE - SCHEMA RIEPILOGATIVO



Fonte: Segretariato del Consiglio, ottobre 2010

Il bilancio pluriennale 2014-2020 della UE e gli strumenti della PAC (cenni)

Multiannual Financial Framework 2014-2020: proposta della CE

Contesto generale:

- Riduzione dei montanti finanziari per le linee del budget comunitario 2014-2020
- Ricerca del maggior valore aggiunto comunitario
- Maggior orientamento verso i risultati

Problematiche legate alla proposta:

- Adeguatezza del budget
- Riduzione iniziale complessiva della riga di bilancio per la PAC del 12,5% rispetto alla programmazione 2007-2013

Criteri inizialmente proposti per il riparto della PAC tra gli Stati membri:

- I° Pilastro: Superficie Agricola Utilizzata (SAU)
- II° Pilastro: *past performance* e criteri oggettivi

Multiannual Financial Framework 2014-2020: l'accordo generale

Comparative table (in 2011 prices)

	New MFF 2014-20	Last MFF 2007-13	Comparison 2014-20 v. 2007-13	
Commitment appropriations	€mn	€mn	€	%
1. Smart and Inclusive Growth	450.763	446.310	+4,5bn	+1,0%
1a. Competitiveness for Growth and Jobs	125.614	91.495	+34,1bn	+37,3%
1b. Economic, social and territorial cohesion	325.149	354.815	-29,7bn	-8,4%
2. Sustainable growth: Natural Resources	373.179	420.682	-47,5bn	-11,3%
3. Security and Citizenship	15.686	12.366	+3,3bn	+26,8%
4. Global Europe	58.704	56.815	+1,9bn	+3,3%
5. Administration	61.629	57.082	+4,5bn	+8%
6. Compensations	27	n/a	+0,027bn	n/a
Total commitment appropriations	959.988	994.176	-35,2bn	-3,5%

Multiannual Financial Framework 2014-2020: l'accordo sulla Rubrica 2

Heading 2 and the CAP in current MFF 2007-2013 (EU 27) ^(a)

million EUR - 2011 price

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total 2007-2013
Total HEADING 2	59 689	62 816	58 609	61 154	59 888	59 618	58 909	420 682
<i>of which direct aids and market-related expenditure</i>	49 531	49 046	48 565	48 089	47 617	47 150	46 688	336 685
<i>of which Rural development</i>								95 545

^(a) Source for data in this table: Current MFF 2007/2013, based on European Commission, http://ec.europa.eu/budget/figures/fin_fw0713/fw0713_en.cfm

The figures include the technical adjustment of the financial framework for 2013 in line with movements in GNI, adopted by the Commission on 20 April 2012 (COM(2012)184), and deflated by 2%.
 Direct aids and market-related expenditure are presented before modulation.

Heading 2 and the CAP in the Commission MFF proposal (EU 28) ^(b)

million EUR - 2011 price

	2013 level in 2011 price	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2014-2020
Total HEADING 2	59 633	57 845	57 005	56 190	55 357	54 357	53 371	52 348	386 472
<i>of which direct aids and market-related expenditure</i>	43 180	42 363	41 756	41 178	40 582	39 810	39 052	38 309	283 051
<i>of which Rural development</i>	13 890	13 618	13 351	13 089	12 832	12 581	12 334	12 092	89 895

^(b) Source for data in this table: <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/13/st08/st08288.en13.pdf> (for 2013)

and http://ec.europa.eu/budget/library/biblio/documents/fin_fw1420/MFF_COM-2011-500_Part_I_en.pdf

The figures for the 2013 reference year cannot be directly compared with those above as they were adjusted and updated in 2013 (9 April) to be comparable with the MFF 2014-2020.
 For 2013, direct aids and market-related expenditure include the effect of compulsory modulation.

Heading 2 and the CAP in the MFF approved 8 February 2013 (EU 28) ^(c)

million EUR - 2011 price

	2013 level in 2011 price	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2014-2020
Total HEADING 2	59 633	55 883	55 060	54 261	53 448	52 466	51 503	50 558	373 179
<i>of which direct aids and market-related expenditure</i>	43 180	41 585	40 989	40 421	39 837	39 079	38 335	37 605	277 851
<i>of which Rural development</i>	13 890	12 865	12 613	12 366	12 124	11 887	11 654	11 426	84 936

^(c) Source for data in this table: <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/13/st08/st08288.en13.pdf>

The figures for the 2013 reference year cannot be directly compared with those in the top table as they were adjusted and updated in 2013 (9 April) to be comparable with the MFF 2014-2020.
 For 2013, direct aids and market-related expenditure include the effect of compulsory modulation.

Fonte: PE, marzo 2013

Ventilazione Italia 2014-2020 per i Pagamenti diretti e per lo sviluppo rurale

Pagamenti diretti - ventilazione Italia

dati a prezzi correnti in milioni di euro

2014-2020	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTALE FEAGA
	4.003,7	3.954,1	3.903,6	3.853,0	3.803,0	3.756,9	3.710,8	26.985,1

Sviluppo rurale - ventilazione Italia

dati a prezzi correnti in milioni di euro

2014-2020	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTALE FEASR
	1.480,2	1.483,4	1.486,5	1.489,9	1.493,2	1.496,6	1.499,7	10.429,5

Fonte: documento Mipaaf "Allocazioni PAC QFP" di marzo 2013

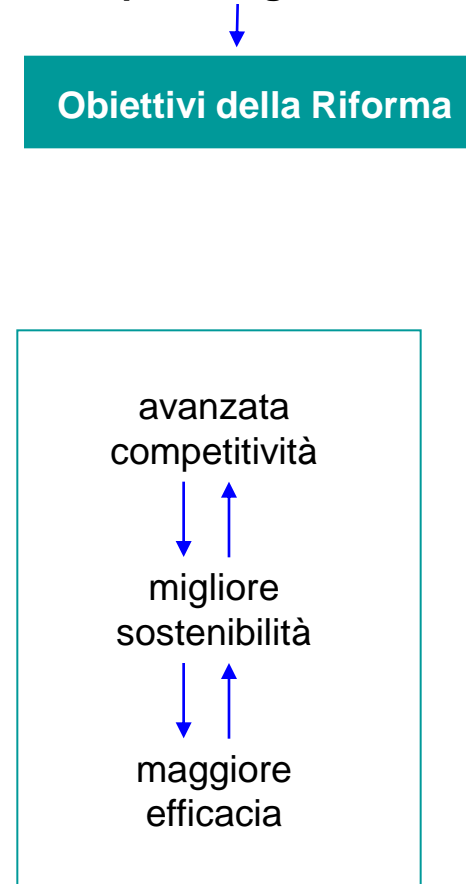
link:<http://www.politicheagricole.it/flex/cm/pages/ServeAttachment.php/L/IT/D/1%252F6%252F3%252FD.9016aff09e34b537b570/P/BLOB%3AID%3D6013>

Le sfide della PAC

Comunicazione della Commissione “La PAC verso il 2020”



Proposte legislative



L'architettura complessiva della PAC 2014-2020

Si ripropone la corrente struttura dei due pilastri con una rifocalizzazione di alcuni interventi e l'introduzione di nuovi

Nuovo design per i pagamenti diretti, meglio indirizzati ed equamente ridistribuiti:

- Progressiva convergenza esterna ed interna dei pagamenti per ettaro
- Possibile redistribuzione a favore dei primi 30 ettari
- Riduzione dei pagamenti per le grandi aziende
- "Inverdimento" obbligatorio: 30% della dotazione
- Sostegno indirizzato agli agricoltori attivi (lista negativa)
- Schema semplificato per i piccoli agricoltori (esenzione del greening e controlli cross compliance)
- Tetto del livello dei pagamenti per le aziende più grandi

•Sostegno per i mercati e meccanismi di gestione della crisi:

- Ristrutturazione delle attuali misure di intervento pubblico e di ammasso privato
- Nuovo meccanismo di emergenza per reagire alle situazioni di volatilità generale dei mercati

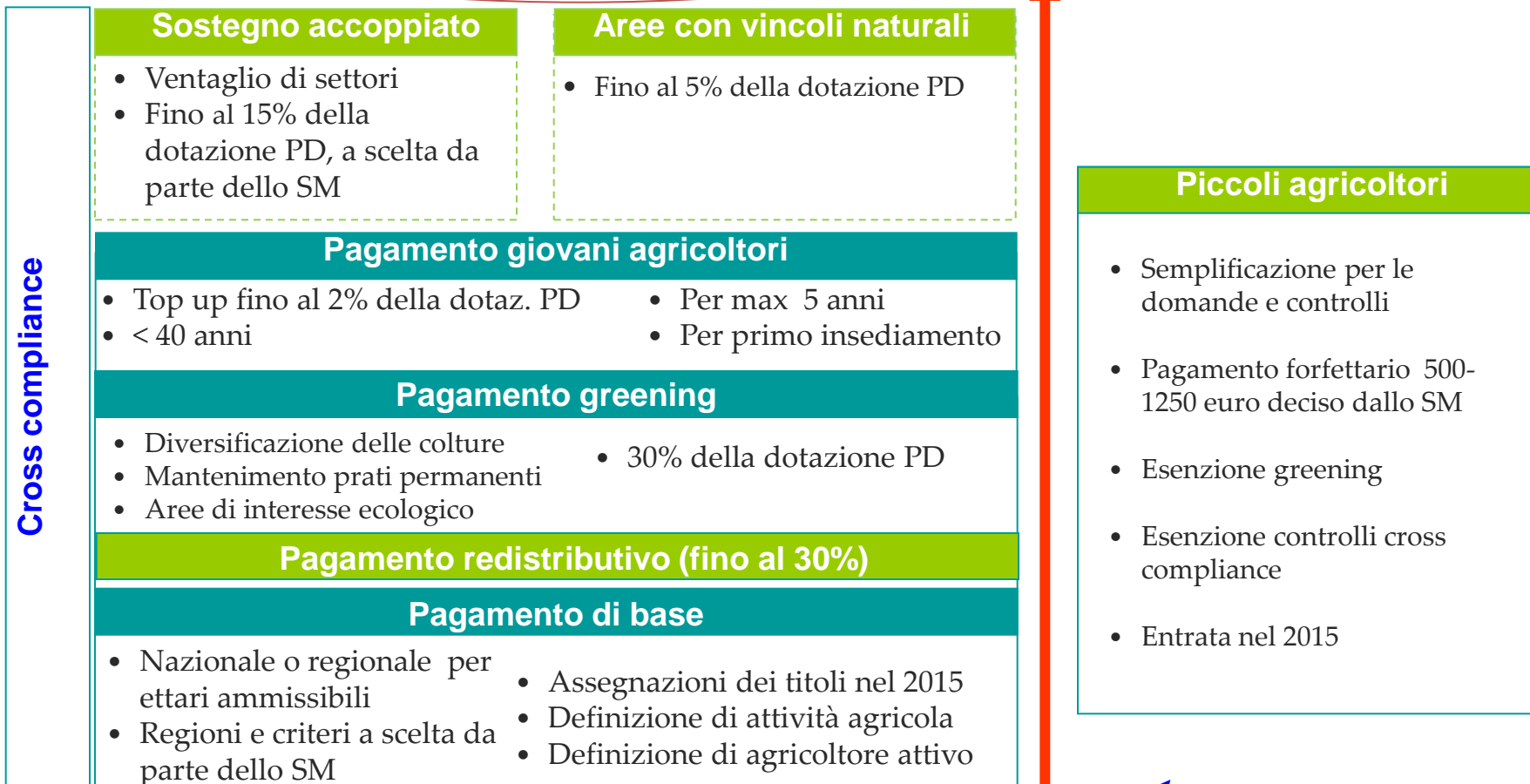
•Politiche di sviluppo rurale:

- Focalizzata sui risultati attesi (indicatori target, riserva di performance)
- Inserita nell'ambito del Quadro Strategico comune con gli altri "ESI Funds"

•Forte slancio sulla ricerca, innovazione e trasferimento delle conoscenze

Pagamenti diretti

Riduzione (obblig.) e capping (volon.)
(su tutti i livelli eccetto il greening)



Fonte: DG Agri, ottobre 2011 (rielaborata ad ottobre 2013)

Oppure

Strategia Europa 2020

- Definisce gli obiettivi generali e specifici dell'Unione

Quadro Strategico Comune (QSC)

– include FEASR, FESR, FSE, Fondo di coesione e FEAMP

Traduce a strategia UE 2020 attraverso obiettivi tematici comuni, perseguiti con azioni indicative per ciascun Fondo

Accordo di partenariato

– Documento nazionale che inquadra l'utilizzo degli "ESI Funds" nel perseguimento degli obiettivi UE 2020

Politica di
sviluppo rurale: **FEASR**

Altri "ESI Funds"
(FESR, FSE, FC e FEAMP)

Innovazione, Ambiente e Cambiamenti Climatici come obiettivi trasversali

Priorità

1. Promuovere il
**trasferimento
di conoscenze
e l'innovazione**
nel settore agricolo
e forestale e nelle
zone rurali

2. Potenziare la
**Viabilità e la
competitività**
dell'**agricoltura**
in tutte le sue forme
e la redditività delle
aziende agricole;

3. Promuovere
**l'organizzazione
della filiera**
agroalimentare,
del **benessere degli
animali** e la **gestione
dei rischi** nel
settore agricolo

4. Preservare,
ripristinare e
valorizzare gli
ecosistemi
relativi
l'agricoltura
e le foreste

5. Incentivare l'**uso
efficiente delle risorse**
e il passaggio a
**un'economia a
basse
emissioni di carbonio
e resiliente al clima**

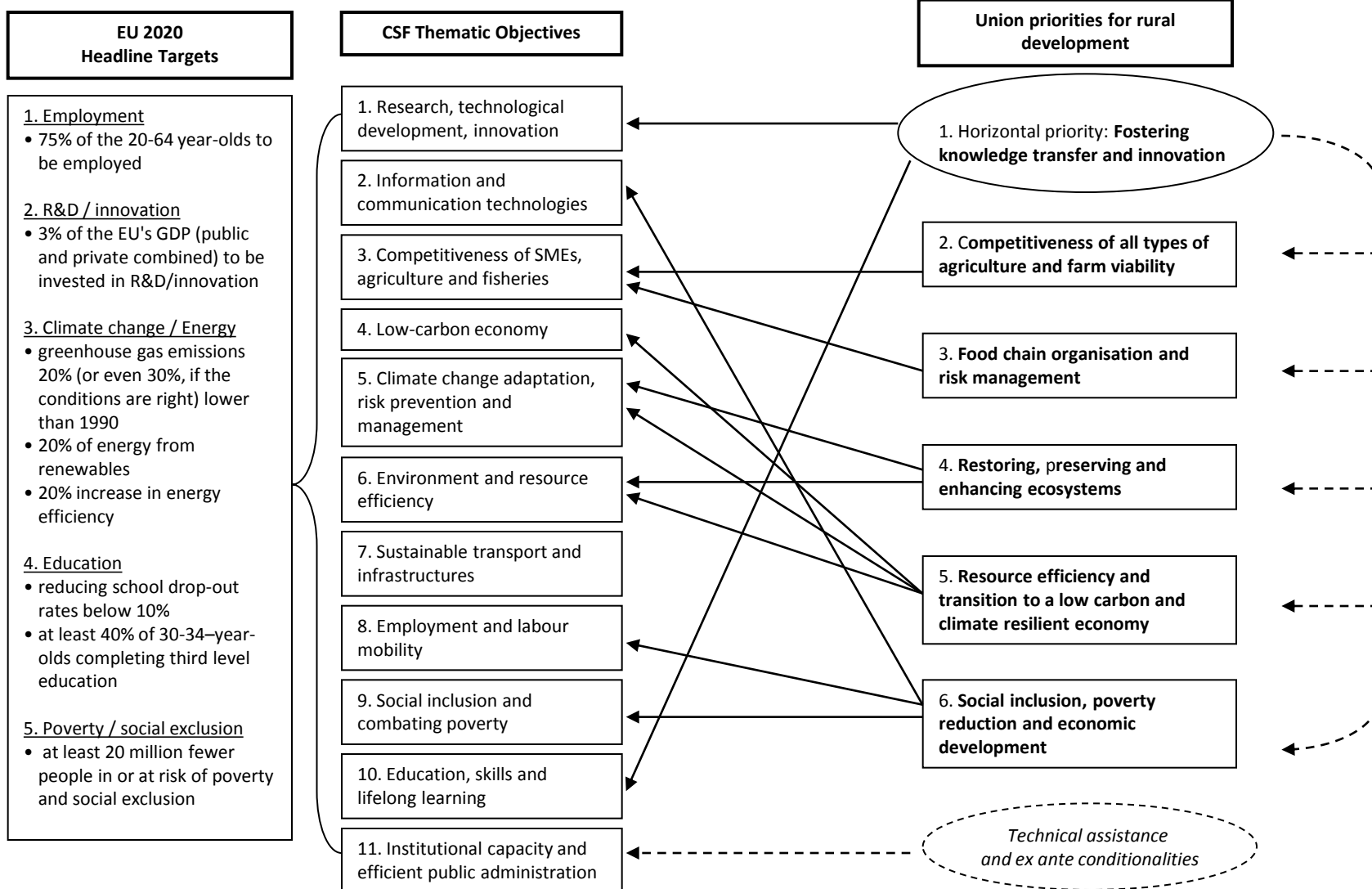
6. Promuovere
**l'inclusione
sociale,**
la **riduzione della
povertà** e lo
**sviluppo
economico
nelle zone rurali**



Programma(i) di Sviluppo Rurale



Il contributo del FEASR ad “Europa 2020”



Architettura a cascata della programmazione per lo SR

- FEASR contribuisce agli 11 obiettivi tematici “Europa 2020” attraverso le 6 priorità dell’Unione per lo SR:
 - a) Minimo 4 priorità per programma (eccetto i programmi nazionali)
 - b) Gli SM non possono introdurre nuove
- Le priorità prevedono 18 “focus areas” che si relazionano alle azioni indicative del Quadro Strategico Comune:
 - a) “focus areas” non tutte obbligatorie, possibile delle nuove!
 - b) “focus areas”: indicatori target e indicatori di risultato
- 20 misure (confermate, accorpate, modificate, eliminate ed altre nuove)
 - misure contribuiscono ad una o più focus areas e priorità UE per lo sviluppo rurale (attribuzione tramite l’ “Indicator plan”)
 - lista indicativa di misure che sono di particolare rilevanza per le priorità dell’Unione per lo sviluppo rurale è inserita nell’allegato V
- “Indicator plan”: per “focus area” con quantificazione degli indicatori target, degli indicatori di prodotto e delle spese programmate per misura e per “type of intervention/operation”

2014 e transizione

Pacchetti legali di base “chiusi” fine 2013

Necessario di informare i “potenziali” beneficiari della nuova PAC

Necessario aggiornare i sistemi informatici degli Organismi Pagatori



Regolamento di base “Ad hoc” che dispone per il 2014:

- regole di transizione per lo sviluppo rurale
- pospone al 1 gennaio 2015 l’entra in vigore del greening e della cross compliance

ATTENZIONE

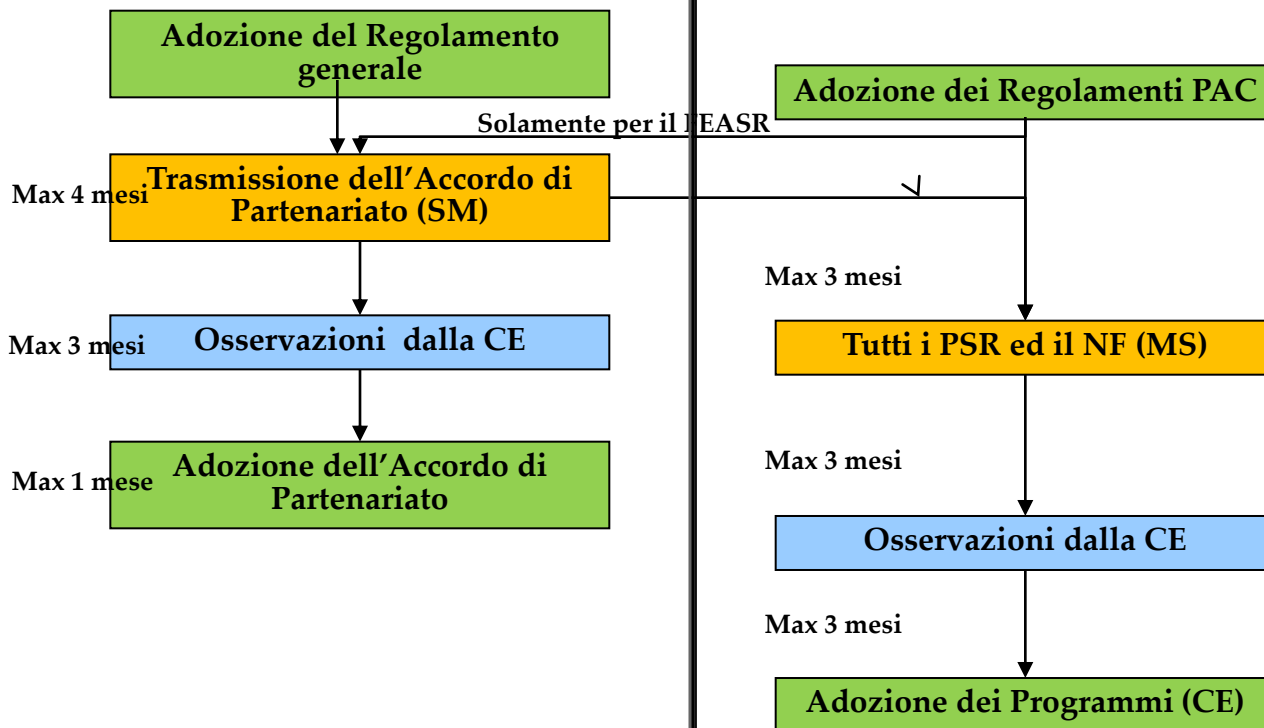
La data di inizio della programmazione per lo sviluppo rurale e dell’ammissibilità delle spese rimane fissata al 1 gennaio 2014!!!!!!

..... lavori in corso!

Lavori in corso: interconnessioni Accordo di partenariato e Programmi

SM e tutti gli "ESI Funds"

SM e Fondi individuali



Notare bene: Il tempo utilizzato dallo SM per rispondere alle osservazioni della CE non è tenuto in conto per le "deadlines"

Fonte: DG Agri, ottobre 2013

Draft Accordo di partenariato, versione 9 dicembre 2013:

http://www.dps.tesoro.it/view.asp?file=2013/164738_news_10_dic.htm&img=new

Lavoro in corso: redazione dei PSR 2014-2020 e base legale di riferimento

Basi giuridiche

Pacchetto legale PAC 2014-2020: PD, HR, CMO, RD

Regolamento comune («ESI funds») e pertinenti atti delegati e di esecuzione

Regole transitorie SR:

- Reg. (UE) 335/2013 (primo set di regole)
- Reg. ad hoc per la transizione (secondo set di regole)

Regolamento delegato (artt. 17-19 dispongono il terzo set di regole)

Regolamento di esecuzione (dispositivi di attuazione – template dei PSR, modifiche dei PSR, RAE, etc)

Pacchetto legale «aiuti di stato» 2014-2020

Regole transitorie “aiuti di stato”



Lavori in corso: redazione dei PSR 2014-2020 e documenti di lavoro di riferimento

SFC2014

Manuale per l'accesso, la redazione e la trasmissione dei PSR/QN/RRN

Template

Redazione dei PSR, eventuale QN, RRN e dei sotto programmi tematici

Working documents di natura orizzontale

Manuale «Elements of strategic programming»

CMEF ("Indicator plan" + Excel tool, monitoraggio, Valutazione)

European Innovation Partnership guidelines

CLLD guidelines

Cambiamenti climatici

Controllabilità, verificabilità delle misure e tasso di errore

Condizioni di ammissibilità e criteri di selezione

«Greening equivalence» sui legami tra I° e II° della PAC

Measure fiches

Schede per ognuna delle specifiche misure

Grazie per l'attenzione

Stefano Lafiandra
Luigi Ottaviani

presso il
Dipartimento delle politiche europee ed internazionali e dello sviluppo rurale
Direzione generale dello sviluppo rurale
Ufficio Ex DISR II – Programmazione dello sviluppo rurale
www.reterurale.it

Per approfondimenti:
<http://www.pianetapsr.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/833>