

## S O M M A R I O

### Parte prima: CONTROLLO

#### DELIBERAZIONI

|   |   |
|---|---|
| - Sezione centrale controllo legittimità        | 1 |
| - Sezione controllo Regioni a statuto speciale  | 5 |
| - Sezioni controllo Regioni a statuto ordinario | 7 |

#### REFERTI E RELAZIONI

|   |    |
|---|----|
| - Sezione centrale controllo gestione           | 16 |
| - Sezioni controllo Regioni a statuto ordinario | 28 |
| - Sezione controllo enti                        | 31 |

#### CERTIFICAZIONI

|                   |    |
|-------------------|----|
| - Sezioni riunite | 41 |
|-------------------|----|

#### PARERI

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| - Sezione controllo Regione Sardegna | 45 |
| - Sezione controllo Regione Piemonte | 49 |

### Parte seconda: GIURISDIZIONE

|                      |     |
|----------------------|-----|
| Corte dei conti      | 54  |
| Corte costituzionale | 260 |
| Corte di cassazione  | 264 |

### Parte quarta: DOTTRINA

|   |     |
|---|-----|
| - <i>Claudio De Rose - Giandomenico Messina</i> , Riflessioni in tema di controlli sulle pubbliche gestioni.  | 285 |
| - <i>Pelino Santoro - Evaristo Santoro</i> , Danno emergente da perdita della chance e lucro cessante per occasioni perdute (Le chances).   | 294 |
| - <i>Gianluca Albo - Marco Smiroldo</i> , Un commissario ad acta con poteri praeter constitutionem?   | 308 |
| - <i>Robert Schülmers</i> , Principio di affidamento ed esimente politica nel giudizio di responsabilità amministrativa.  | 317 |
| - <i>Ernestina Barbone</i> , Le esternalizzazioni nelle amministrazioni pubbliche.  | 327 |
| - <i>Stefano Imperiali</i> , <i>La definizione dell'appello contabile ad istanza di parte e le sentenze della Corte costituzionale n. 183 e n. 184 del 2007 e delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 3/QM del 2007.</i> | 64  |
| - <i>Susanna Tuccari</i> , Il sindacato del giudice contabile sul corretto esercizio del potere discrezionale e la pregiudizialità amministrativa: il difficile punto di equilibrio tra giurisdizioni.                          | 267 |

# INDICE ANALITICO

## Atti normativi

### Normativa regolamentare

#### *Contrasto*

Costituzione e leggi costituzionali – Disapplicazione – Normativa regionale vigente – Applicabilità. 13

## Competenza e giurisdizione

### Corte dei conti

#### *Agente della riscossione*

Rapporto funzionale con l'Ente beneficiario – Giurisdizione della Corte dei conti – Sussistenza. 72

#### *Contabilità pubblica*

Giudizio di responsabilità – Amministratore e dipendente di ente – Comune – Tesoriere – Violazione degli obblighi di versamento ex art. 3, co. 3° L. n. 843/1978 – Giurisdizione – Sussistenza. 104

#### *Giudizio di responsabilità*

Gestore della delegazione ACI – Qualifica di agente contabile – Sussistenza. 153

Soggetti sottoposti – Privato libero professionista esperto di stime – Rapporto di servizio con l'ente pubblico – Carenza – Giurisdizione della Corte dei conti – Non sussistenza. 89

#### *Giudizio pensionistico*

Posizioni soggettive attinenti a pregresso rapporto di impiego – Sindacabilità – Insussistenza. 257

#### *Mancato pagamento di canoni relativi all'uso di un alloggio demaniale*

Violazione di un obbligo di servizio – Insussistenza. 205

#### *Responsabilità*

Concessionario di pubblico servizio idrico – Rapporto di servizio – Sussistenza. 167

## Controlli

### Controlli della Corte dei conti

#### *Atto ad efficacia esaurita*

Trasmissione tempestiva dell'amministrazione – Ritardo della ragioneria – Visto – Ammissibilità – Eccezione. 7

### *Enti locali*

|  |     |
|--|-----|
| Organi di revisione economico-finanziaria – Relazione sul bilancio di previsione e rendi-<br>conto – Obbligo di trasmissione alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti –<br>Legittimità. | 260 |
| Visto – Inammissibilità.   | 9   |

## **Corte dei conti**

### **Competenza e giurisdizione**

#### *Competenza territoriale*

|   |     |
|---|-----|
| Incardinazione – Pubblico amministratore e/o dipendente della sede – Ufficio regionale –<br>Comportamenti illeciti in sedi diverse – Fatto giuridico che ha causato il danno. | 166 |
|---|-----|

#### *Giudizio di responsabilità*

|  |    |
|--|----|
| Amministrazione della giustizia – Magistrato – Ritardo nella restituzione di beni sequestrati –<br>Giurisdizione della Corte dei conti – Esclusione. | 85 |
|--|----|

#### *Giurisdizione della Corte dei conti sulle materie di contabilità pubblica*

|  |     |
|--|-----|
| Soggetti sottoposti – Amministratori ISMA – Sussistenza. | 169 |
|--|-----|

#### *Giurisdizione sulle materie di contabilità pubblica*

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| Ricevitoria del lotto – Sussistenza. | 166 |
|--------------------------------------|-----|

### **Giudizio ad istanza di parte**

#### *Agente della riscossione*

|   |     |
|---|-----|
| Richiesta di rimborso – Onere probatorio – Grava su parte attrice – Potere sindacatorio –<br>Inapplicabilità. | 189 |
|---|-----|

#### *Ricorso per rimborso di quote di imposte inesigibili*

|   |     |
|---|-----|
| Adesione del ricorrente alla sanatoria di cui all'art. 1, co. 426°, L. n. 311/2004 – Ces-<br>sazione della materia del contendere – Condizioni. | 191 |
|---|-----|

|  |     |
|--|-----|
| Adesione del ricorrente alla sanatoria di cui all'art. 1, co. 426°, L. n. 311/2004 – Ces-<br>sazione della materia del contendere – Sussistenza. | 191 |
|--|-----|

#### *Ricorso per rimborso di somme anticipate*

|  |     |
|--|-----|
| Natura giuridica – Azione di ripetizione – Onere probatorio – Fatti costitutivi della pretesa –<br>Grava esclusivamente su parte attrice – Mancanza – Rigetto del ricorso. | 189 |
|--|-----|

### **Giudizio di conto**

#### *In genere*

|   |     |
|---|-----|
| Conto del tesoriere – Ammanco – Fattispecie – Mutui passivi – Devoluzione ad altra finalità<br>– Dichiarazione regolarità ex art. 204, co. 3° D.L.vo n. 267/2000 – Omissione – Con-<br>danna del tesoriere. | 128 |
|---|-----|

|  |     |
|--|-----|
| Conto del tesoriere – Rapporto tra ente locale e tesoriere – Natura oggettivamente pubblica – Conseguenze.   | 128 |
| Conto del tesoriere – Responsabilità contabile – Accertata nel giudizio di conto – Necessità di dolo o colpa grave – Esclusione – Responsabilità amministrativo-contabile – Differenze.        | 128 |
| <i>Cause di improcedibilità</i>  |     |
| Verifica d'ufficio da parte del giudice.   | 205 |
| <i>Conto giudiziale</i>  |     |
| Compilazione d'ufficio – Commissario <i>ad acta</i> – Organo straordinario – Spese – Sono a carico dell'amministrazione inadempiente.  | 179 |
| <i>Estinzione del giudizio</i>   |     |
| Condizioni.  | 205 |
| <b>Giudizio di responsabilità</b>  |     |
| <i>In genere</i>   |     |
| Colpa grave – Nozione.   | 121 |
| Interpretazione di sentenza di condanna – Giudizio – Legittimazione alla proposizione – In capo al condannato – Sussistenza.   | 123 |
| Potere riduttivo dell'addebito – Nozione e presupposti.  | 121 |
| Sentenza penale di patteggiamento – Utilizzo in sede giuscontabile – Motivazione del recepimento in sentenza – Necessità.  | 122 |
| Spese di lite – Per rigetto domanda della Procura – Determinazione ex art. 2 dicembre 2005, n. 248.  | 124 |
| <i>Amministrazione danneggiata</i>   |     |
| Ente finanziatore – Irrilevanza – Ente finanziato – Privazione dell' <i>utilitas</i> – Rilevanza.  | 188 |
| <i>Appello</i>   |     |
| Eredi del responsabile – Legittimazione passiva – Ai soli fini del rimborso delle spese legali – Ammissibilità.  | 95  |
| Intervento di terzi – Camera di commercio – Intervento volontario autonomo – Ammissibilità.  | 72  |
| Parti diverse dal P.M. vittoriose in primo grado – Eccezioni – Non accolte in primo grado – Proponibilità in appello – Termini e modalità – Impugnazione incidentale – Necessità – Esclusione. | 95  |
| <i>Attività preprocessuale</i>   |     |
| Invito a dedurre – Mancata menzione della facoltà di essere sentiti personalmente – Non rilevanza.   | 169 |
| Mancata audizione richiesta dalla parte – Effetti – Inammissibilità della citazione.   | 190 |
| Mancata audizione richiesta dalla parte – Effetti sulla posizione degli altri convenuti – Irrilevanza.   | 190 |

|  |     |
|--|-----|
| <i>Atto preprocessuale</i>   |     |
| Invito a dedurre – Duplice funzione di istruzione e di garanzia – Piena corrispondenza tra contenuto dell’invito e atto di citazione – Necessità – Non sussistenza.  | 188 |
| <i>Comunanza di cause</i>  |     |
| Litisconsorzio facoltativo – Integrazione del contraddittorio – Discrezionalità del giudice.   | 188 |
| <i>Contraddittorio</i>   |     |
| Integrazione – Azione – Indisponibilità – Principio della domanda – Ammissibilità.   | 165 |
| Integrazione – Ordine del giudice – Comportamenti – Valutazione unitaria – Economia processuale – Giudicati – Contrasto – Prevenzione.   | 165 |
| <i>Cosa giudicata e rapporto con altri giudizi</i>   |     |
| Danno già accertato in sede contabile – Nuova domanda – Chiamata in solido – Principio del <i>ne bis in idem</i> – Violazione – Inammissibilità.   | 154 |
| Danno già accertato in sede contabile – Nuova domanda – Responsabilità concorrente diversa da quella preannunciata – Principio del <i>ne bis in idem</i> – Violazione – Inammissibilità.   | 154 |
| Rapporto col giudizio penale – Costituzione di parte civile della P.A. in sede penale – Effetti – Interruzione della prescrizione.   | 87  |
| Rapporti col giudizio penale – Sentenza di assoluzione per insufficienza degli elementi di prova – Non può precludere esercizio dell’azione di responsabilità.   | 174 |
| Rapporto col giudizio penale – Sospensione ex art. 295 c.p.c. – Condizioni.  | 190 |
| <i>Danno</i>   |     |
| Consequente a pagamento da parte del comune di sanzione pecuniaria – Sussistenza.  | 167 |
| <i>Danno diretto</i>   |     |
| Eccezione di prescrizione – Proponibilità.   | 121 |
| <i>Ente locale</i>   |     |
| Delibera conferimento incarichi professionali – Violazione art. 7 D.L.vo n. 165/2001 – Danno ed <i>utilitas</i> della consulenza resa – Insussistenza.   | 164 |
| <i>Gravami avverso le decisioni</i>  |     |
| Appello – Art. 5-bis D.L. 15 novembre 1993 n. 453 – Proponibilità dell’appello del P.G. in pendenza di contemporaneo appello del P.R. – Inapplicabilità <i>ex se</i> .   | 54  |
| Appello – Decreto di definizione agevolata ex art. 1 co. da 231° a 233° L. n. 266/05 – Reclamabilità – Esclusione.   | 57  |
| Appello – Definizione agevolata ex art. 1 co. da 231° a 233° L. n. 266/05 – Facoltà di partecipazione ed intervento delle parti in camera di consiglio – Sussistenza – Contraddittorio nella fase camerale – Necessità.  | 57  |
| Appello – Definizione agevolata ex art. 1 co. da 231° a 233° L. n. 266/05 – In presenza di contrapposto appello del P.M. sul <i>quantum</i> risarcibile – Esame preventivo dei due appelli riuniti – Necessità – Eventuale accertamento di maggior danno – Determinazione nella sentenza di condanna di secondo grado. | 57  |

|  |     |
|--|-----|
| Appello – Definizione agevolata ex art. 1, co. 231 <sup>o</sup> -233 <sup>o</sup> L. n. 266/2005 – Istanza di condono – In mancanza di appello incidentale della parte privata – Inammissibilità.          | 81  |
| Appello – Definizione agevolata ex art. 1, co. 231 <sup>o</sup> -233 <sup>o</sup> L. n. 266/2005 – Istanza di condono – Richiesta di nuovo esame dell’istanza già rigettata con decreto – Inammissibilità. | 78  |
| <i>Illegittimità di atto amministrativo</i>  |     |
| Pregiudizialità dell’accertamento del giudice amministrativo – Non necessarietà.   | 264 |
| <i>Impugnazione</i>  |     |
| Appello – Diversità qualificazione, al fine della individuazione dei termini prescrizionali, del titolo che legittima l’azione – Domanda nuova – Inammissibilità.  | 118 |
| <i>Integrazione del contraddittorio</i>  |     |
| Fattispecie – Esclusione – Effetti.  | 141 |
| <i>Liquidazione diritti ed onorari</i>   |     |
| Mancato deposito notula – Liquidazione d’ufficio – Imputazione delle stesse all’amministrazione – Ammissibilità.   | 121 |
| <i>Liquidazione diritti ed onorari ex art. 92 c.p.c.</i>   |     |
| Presupposti per compensazione delle spese legali – Sussistenza.  | 165 |
| <i>Merito delle scelte discrezionali</i>   |     |
| Insindacabilità – Limiti.  | 264 |
| <i>Onere probatorio</i>  |     |
| Spetta alle parti – Integrazione da parte del giudice – Potere sindacatorio – Inammissibilità.   | 182 |
| <i>Pluralità di condotte</i>   |     |
| Afferenza a più regioni – Competenza territoriale – Criterio sussidiario del luogo in cui è sorta l’obbligazione – Applicabilità.  | 188 |
| <i>Decorrenza</i>  |     |
| Dal momento dell’effettivo pagamento.  | 89  |
| <i>Prescrizione</i>  |     |
| Costituzione di parte civile nel processo penale – Effetto interruttivo – Inidoneità – Esclusività della giurisdizione contabile nel danno da reato.   | 139 |
| <i>Prove</i>   |     |
| Prove raccolte in sede penale – Ammissibilità.   | 140 |
| <i>Richiesta di sospensione per pendenza di questione di massima</i>   |     |
| Punto non devoluto al giudice adito – Inammissibilità.   | 118 |

|  |     |
|--|-----|
| <i>Ricorso per decreto ingiuntivo</i>  |     |
| Ammissibilità.   | 192 |
| <i>Sentenza penale di patteggiamento</i>   |     |
| In genere – Equiparazione a sentenza di condanna – Limiti.   | 122 |
| In genere – Incidenza in sede giuscontabile.   | 122 |
| <i>Sequestro conservativo</i>  |     |
| Finalità – Rimedi.   | 144 |
| Reclamo ex art. 669 terdecies c.p.c – Esperibilità.  | 144 |
| Reclamo ex art. 669 terdecies c.p.c – Presunzione legale di uguale appartenenza di c/c bancario – Limiti – Onere della prova – Fattispecie – Necessità.  | 144 |
| <i>Società concessionarie e ufficiale della riscossione</i>  |     |
| Irregolarità nell'attività di riscossione di tributi – Azione di responsabilità – Rapporto con l'azione amministrativa in tema di contenzioso di quote inesigibili – Compatibilità.  | 72  |
| <i>Sospensione</i>   |     |
| A seguito di proposizione di questione di massima – Cessazione della causa di sospensione – Mancata riassunzione – Gravami avverso le decisioni – Revocazione – Definizione agevolata ex art. 1 co. da 231 <sup>o</sup> a 233 <sup>o</sup> L. n. 266/05 – Inapplicabilità ex se. | 77  |
| <i>Sospensione facoltativa</i>   |     |
| Pendenza procedimento penale sugli stessi fatti – Prognosi circa il presumibile esito del giudizio penale – Necessità.   | 198 |
| <i>Spese legali</i>  |     |
| Rimborso – In ipotesi di declaratoria di prescrizione – Diritto – Sussistenza.   | 118 |
| <b>Giudizio in materia di pensioni civili e militari</b>   |     |
| <i>In genere</i>   |     |
| Legittimazione passiva – Dell'ordinatore secondario di spesa – Sussistenza – Ragioni.  | 243 |
| Soccombenza dell'attore – Per palese temerarietà della lite – Condanna alle spese di lite – Necessità.   | 240 |
| Soccombenza dell'attore – Temerarietà della lite – Nozione.  | 240 |
| <i>Appello</i>   |     |
| Notificazioni – Nella residenza privata del destinatario invece che presso il procuratore costituito in primo grado – Nullità – Effetti – Termine breve per proporre appello incidentale – Non decorre.  | 223 |
| Notificazioni e comunicazioni – Ricorso notificato nella residenza privata dell'appellato – Inammissibilità.   | 225 |
| Notificazioni e comunicazioni – Tardività della notifica – Inammissibilità del gravame.  | 225 |

### *Competenza e giurisdizione*

Difetto di giurisdizione – Rilevabilità d'ufficio – In presenza di precedente statuizione sulla giurisdizione – Solo se riproposta con l'impugnazione – Mancanza – Giudicato interno. 219

### *Eccezione di prescrizione*

Termini per la proposizione – Art. 416 c.p.c. – Applicabilità al giudizio pensionistico – Esclusione. 229

### *Gravami avverso le decisioni*

Appello – Deposito in segreteria oltre i 30 giorni dalla notifica – Irricevibilità. 209

Appello – Notificazioni – Momento perfezionativo – Dalla consegna dell'atto all'ufficiale giudiziario – Deposito dell'appello – Oltre trenta giorni dalla consegna – Tardività – Improcedibilità. 210

Appello – Violazione del principio di terzietà del giudice – Vizio di motivazione della sentenza impugnata – Rinvio al primo giudice. 215

Revocazione – Presupposti – Errore di fatto – Definizione – Valutazione di fatti nuovi estranei e non controversi nel giudizio. 211

### *Legittimazione passiva*

Concorrenza dell'amministrazione che liquida il trattamento e di quella che esegue la liquidazione. 253

### *Motivazione per relationem*

Precedente conforme – Ammissibilità. 253

### *Oggetto*

Rapporto di quiescenza – Sussistenza della pretesa azionata – Accertamento – Vizio di eccesso di potere – Irrilevanza. 255

### *Previa pronuncia amministrativa*

Attività da compiersi *ex officio* – Ricorso – Ammissibilità. 253

Costante indirizzo negativo dell'amministrazione – Ricorso – Ammissibilità. 253

### *Procura alle liti*

In calce all'atto – Ex art. 83, co. 3° c.p.c. – Fattispecie – Richiesta di visione fascicolo – Esclusione – Criteri. 243

### *Ricorso*

Atto introduttivo del giudizio – Presupposti – Istanza di pensionamento dell'interessato – Diniego o provvedimento negativo implicito della P.A. – Necessità – Carenza – Inammissibilità. 209

Avverso provvedimento non definitivo di pensione – Inammissibilità. 207

Notificazione a controparte – Necessità – Mancata notifica – Inesistenza del rapporto processuale – Rinnovazione o sanatoria – Esclusione. 255

|   |     |
|---|-----|
| <i>Rinuncia al ricorso</i>  |     |
| Accettazione dell'amministrazione – Non necessità.  | 254 |
| <i>Sentenza redatta in forma semplificata</i>   |     |
| Da parte del giudice unico delle pensioni – Legittimità.  | 237 |
| <b>Giudizio, norme comuni</b>   |     |
| <i>Appello</i>  |     |
| Deposito – Termini – Entro i 30 giorni successivi alla notifica del ricorso – Deposito oltre il termine – Inammissibilità del gravame.  | 107 |
| Notificazioni – Ex art. 140 c.p.c. – Momento perfezionativo per il destinatario – Dalla spedizione della raccomandata A/R – Deposito dell'avviso di ricevimento – Necessità – Mancanza – Effetti – Nullità sanabile della notifica ex art. 191 c.p.c. | 213 |
| <i>Giudizio in materia pensionistica</i>  |     |
| Gravami avverso le decisioni – Appello – Poteri di cognizione del giudice – Limitati al sindacato di legittimità – Necessità di accertamenti di fatto – Art. 105 del regolamento di procedura – Non si applica.                                       | 233 |
| <b>Giudizio pensionistico</b>   |     |
| <i>Prescrizione decennale dei ratei pensionistici</i>   |     |
| Art. 2946 c.c. – Applicabilità – Fattispecie.   | 245 |
| <b>Giudizio per resa di conto</b>   |     |
| <i>Obbligo di resa di conto</i>   |     |
| Sanzione pecuniaria – Sussistenza.  | 191 |
| <b>Gravami avverso le decisioni</b>   |     |
| <i>Appello</i>  |     |
| Domanda nuova – Diversa e maggiore quantificazione del danno rispetto alla citazione – Già prospettata in udienza in primo grado – Ammissibilità.   | 90  |
| Inerzia delle parti – Abbandono – Permane nell'ordinamento – Effetti – <i>Ex lege</i> dalla scadenza del termine annuale.   | 100 |
| Pronuncia in prima istanza su questioni di carattere pregiudiziale – Sentenza dichiarativa di prescrizione – Rinvio al primo giudice – Necessità.   | 90  |
| Sentenza resa in sede di giudizio di interpretazione – Impugnabilità – Limiti.  | 93  |
| <i>Giudizio di responsabilità</i>   |     |
| Revocazione – Errore di fatto revocatorio – Omessa pronuncia su domande ed eccezioni della parte – Rilevanza.   | 102 |

## **Pensioni civili e militari**

### *Base pensionabile*

Calcolo – Indennità di amministrazione – Esclusione. 244

### *Pensione privilegiata*

Condizioni – Malattia invalidante – Dipendenza dal servizio – Accertamento medico legale – Necessità. 244

### *Provvedimento di liquidazione*

Vizio di errore di diritto – Revoca – Ammissibilità – Esito favorevole controllo – Efficacia sanante – Esclusione. 245

## **Responsabilità amministrativa**

### *Affidamento incarichi esterni*

Organi politici – Organi amministrativi – Principio di separazione – Deroghe. 163

Presupposti di legittimità. 163

Proroga o rinnovo – Valutazione precedente incarico – Necessità. 163

Scelta discrezionale – Sindacabilità – Limiti – Giurisdizione contabile – Sussistenza. 163

### *Incarico esterno*

Consulente “altamente specializzato” – Partecipazione a convegni – Esclusione. 163

## **Responsabilità amministrativa e contabile**

### *Responsabilità amministrativa per danno ad ente diverso da quello di appartenenza*

Struttura – Elementi costitutivi. 282

## **Enti pubblici**

### **Agenzia per i servizi sanitari regionali (ASSR)**

#### *Gestione 2005*

Chiusura della gestione con disavanzo finanziario e perdita di esercizio – Dipendenza finanziaria da altri soggetti pubblici – Rigidità dei costi di funzionamento. 35

### **Autorità portuale di Bari**

#### *Gestioni 2003-2005*

Aumento del costo medio unitario delle risorse umane – Aumento delle entrate da canoni demaniali – Sostanziale equilibrio della gestione finanziaria e patrimoniale. 38

## **Cassa italiana di previdenza ed assistenza dei geometri liberi professionisti**

### *Gestione 2005*

Incremento dell'avanzo economico e del patrimonio netto – Riduzione dell'incremento dei costi amministrativi – Necessità di monitoraggio dei residui attivi. 39

## **Cassa nazionale di previdenza ed assistenza a favore dei dottori commercialisti**

### *Gestioni 2004 e 2005*

Risultati positivi della gestione – Lievitazione del gettito contributivo – Necessità di chiarezza dell'impianto contabile dei bilanci – Decremento del rapporto fra iscritti e pensionati. 39

## **Ente nazionale sementi elette (E.N.S.E.)**

### *Gestione 2005*

Ritardata approvazione del nuovo statuto e dei nuovi regolamenti – Esclusione dall'elenco degli enti del conto economico consolidato della P.A. 32

## **Ente teatrale italiano (E.T.I.)**

### *Gestione 2005*

Rinnovamento degli organi – Perdurante assenza del controllo interno di gestione – Insoddisfacente ripartizione delle attribuzioni – Incoerente assetto organizzativo – Andamento complessivamente meno favorevole delle risultanze di gestione. 35

## **Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAP)**

### *Gestione 2005*

Peggioramento complessivo dei dati gestionali – Insufficiente crescita del montante contributivo – Necessità di rigoroso contenimento delle spese – Rilevante fenomeno dei residui – Eccessivo ricorso a consulenze esterne – Rafforzamento dei controlli interni – Notevole arretrato pensionistico e previdenziale – Onerosità del sistema informatico. 32

## **Istituto nazionale di ricerca per gli alimenti e la nutrizione (I.N.R.A.N.)**

### *Gestione 2005*

Omessa costituzione degli organi scientifici – Perdurante mancanza del regolamento di amministrazione e contabilità – Disavanzo finanziario ed economico della gestione. 34

## **Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali (INAIL)**

### *Gestione 2005*

Staticità della gestione – Inadeguatezza del quadro normativo – Incompletezza dell'organo di amministrazione – Ritardata approvazione del bilancio preventivo – Aggravamento della gestione immobiliare – Eccessivo ricorso a professionisti esterni per le attività contenziose – Miglioramento complessivo della gestione con positivi risultati economici e finanziari – Rilevanza del disavanzo patrimoniale. 38

## **Istituto nazionale per la fauna selvatica (INFS)**

*Gestione 2005*

Termine della gestione commissariale e ricostituzione degli organi collegiali – Diminuzione dell'avanzo finanziario di competenza e dell'avanzo economico – Consistente dipendenza finanziaria da altri soggetti pubblici – Ritardi nei trasferimenti. 37

## **Istituto superiore di sanità**

*Gestioni 2002-2005*

Completamento della trasformazione in ente pubblico – Raggiungimento di notevoli risultati scientifici – Eccessiva dipendenza finanziaria da trasferimenti pubblici – Squilibrio tra entrate e spese correnti – Andamento negativo della gestione economica del triennio 2003-2005 – Aumento del costo del personale. 37

## **Società "Ferrovie dello Stato" s.p.a.**

*Assoggettamento al controllo della Corte dei conti ai sensi dell'art. 12 della L. n. 259/1958.* 40

## **Società generale di informatica (SOGEI)**

*Gestione 2005*

Rinnovo del contratto di servizio per l'ulteriore periodo – Incorporazione di società controllata – Miglioramento economico. 34

## **Società per lo sviluppo dell'arte, della cultura e dello spettacolo (ARCUS) s.p.a.**

*Gestione 2006*

Perdurante mancanza del regolamento di esecuzione – Riduzione del ruolo a mera agenzia strumentale – Prolungata gestione commissariale – Ritardi nelle nomine – Frequente finanziamento di progetti già avviati o addirittura conclusi – Esigenza di valutazione dell'impatto degli interventi effettuati – Ritardata deliberazione dei programmi. 36

## **SOGIN s.p.a.**

*Gestione 2005*

Risultato negativo del conto economico – Necessità di chiarire i rapporti con l'Autorità di settore – Slittamento dei programmi di attività ed evoluzione dei costi a breve – Irregolari distacchi e comandi di personale presso altre amministrazioni. 31

## **Unione nazionale mutilati per servizio (U.N.M.S.)**

*Gestioni 2004 e 2005*

Necessità di autosufficienza economica – Revisione delle contribuzioni volontarie e del trattamento economico degli organi. 33

## **Pensioni civili e militari**

### **In genere**

#### *Liquidazione*

Emolumenti tardivamente corrisposti – Interessi e rivalutazione – Spettanza – Interessi anatocistici – Non spettano. 207

#### *Perequazione e riliquidazione*

Adeguamento permanente delle pensioni alle retribuzioni – Non sussistenza – Valutazione discrezionale del legislatore – Sussistenza. 224

### **Categorie diverse**

#### *Ex dipendenti Ministero della difesa*

Cessati dal servizio nel triennio 1983/1985 – Aumenti stipendiali *ex lege* 20 marzo 1984 n. 34 – Base pensionabile – Incrementi stipendiali successivi al collocamento a riposo – Non computabilità. 216

### **Dipendenti enti locali**

#### *Personale iscritto alla CPDEL*

Cessazione dal servizio per inabilità dipendente dall'esercizio delle proprie funzioni – Pensione privilegiata tabellare – Non spetta – Maggiorazione delle pensione ordinaria – Spettanza. 233

### **Dipendenti Regione Sicilia**

#### *Dipendenti*

Perequazione del trattamento pensionistico – L. n. 449/1997, art. 59, co. 57<sup>o</sup> – Inapplicabilità. 234

### **Dipendenti università**

#### *Personale docente*

Liquidazione trattamento di quiescenza – Art. 40 D.P.R. 382/1980 – Servizi valutati in regime di tempo pieno anteriormente al 1 novembre 1981 – Criteri – Fattispecie. 247

### **Indennità e assegni vari**

#### *Indennità di alloggio*

Correlazione con le mansioni svolte dal dipendente – Insussistenza – Pensionabilità – Esclusione. 230

### **Misura della pensione**

#### *Aggancio della pensione alla retribuzione*

Inesistenza del principio – Anche per magistrati e avvocati dello Stato – Incostituzionalità dell'art. 2, co. 1<sup>o</sup>, L. 8 agosto 1991 n. 265 – Infondatezza. 239

Inesistenza del principio. 239

|   |     |
|---|-----|
| <i>Svolgimento di mansioni superiori</i>  |     |
| Retribuibilità stipendiale – Spetta – Computabilità pensionistica – Esclusione – Ragioni.   | 242 |
| <i>Trattenuta anche su i.i.s.</i>   |     |
| In erronea attuazione di sequestro della Sezione giurisdizionale – Illegittimità.   | 238 |
| <i>Trattenuta oltre il quinto</i>   |     |
| A seguito di sequestro della Sezione giurisdizionale – Illegittimità – Incompetenza del giudice unico delle pensioni.   | 238 |
| <i>Variazioni dell'i.i.s.</i>   |     |
| Intera e non in quarantesimi – Art. 10, L. n. 79 del 1983 – Una volta raggiunta l'età di pensionamento – <i>Ratio</i> .   | 239 |
| <i>Voci computabili</i>   |     |
| Criteri – Emolumenti per straordinario personale Vigili del fuoco – Conteggiabilità – Motivi.   | 243 |
| <b>Pensione di reversibilità</b>  |     |
| <i>Orfano maggiorenne</i>   |     |
| Revoca – Per superamento dei limiti di reddito – Irripetibilità ex art. 206 D.P.R. n. 1092/1973 – Esclusione.   | 243 |
| Revoca – Per superamento dei limiti di reddito – Legittimità.   | 242 |
| Revoca – Per superamento dei limiti di reddito – Regime di cumulo ex art. 1, co. 41 <sup>o</sup> , L. n. 335/1995 – Inapplicabilità.  | 243 |
| <b>Pensione privilegiata</b>  |     |
| <i>Cumulo</i>   |     |
| Di interessi e rivalutazione – Sommatoria dei due benefici accessori – Esclusione – Integrazione delle due misure – Spettanza.  | 229 |
| <i>Di reversibilità</i>   |     |
| Genitori – Infermità – TBC polmonare – Causa e concausa di servizio – Sussistenza – Fattispecie – Cure inappropriate.   | 240 |
| <i>Indennità integrativa speciale</i>   |     |
| Cumulo – Di interessi e rivalutazione – Fino al 31 dicembre 1991 – Spettanza.   | 230 |
| <i>Tabellare</i>  |     |
| Liquidazione – Interessi e rivalutazione – Automaticità – Ex art. 429 c.p.c. – Inapplicabilità.   | 237 |
| <b>Personale del comparto scuola</b>  |     |
| <i>Base pensionabile</i>  |     |
| Perequazione e riliquidazione – Contratto di categoria relativo al biennio 1996/1997 – Rideterminazione del trattamento di quiescenza e dei meccanismi di perequazione – Cumulo – Degli incrementi stipendiali e della perequazione automatica – Non Spettanza. | 230 |

## **Personale militare**

### *Pensione di anzianità*

Riduzioni percentuali ex art. 11 co. 16° L. n. 537/1993 – Applicabilità. 252

## **Recupero somme indebitamente corrisposte**

### *Nuova valutazione dati in possesso dell'amministrazione*

Sussistenza. 256

## **Ricorso**

### *Mancata pronuncia amministrazione*

Impugnazione parere CMO – Inammissibilità. 256

## **Trattamento di quiescenza**

### *Riliquidazione*

Base pensionabile – Indennità integrativa speciale – Inclusione – Dalla data di collocamento nella posizione di ausiliaria – Non spettanza. 223

## **Ufficiali**

### *Indennità di ausiliaria*

Lavoro straordinario obbligatorio – Computo – Esclusione. 215

## **Pensioni di guerra**

### **In genere**

#### *Liquidazione*

Interessi e rivalutazione – Cumulo – Spettanza – Nei limiti della maggior somma – Decorrenza – Dalle date di corresponsione dei singoli ratei. 207

### **Assegni ed indennità**

#### *Assegno vitalizio ex art. 1 L. n. 791 del 1980*

Deportazione in campi di sterminio – Condizioni. 245

### **Collaterali**

#### *Superstiti maggiorenni invalidi*

Inabilità a proficuo lavoro – Conseguimento dopo il 16 ottobre 1986 – Diritto a pensione – Non spettanza. 225

## **Pubbliche amministrazioni**

### **Contabilità, bilanci e rendiconti**

#### *Bilancio e rendiconto enti locali*

|  |    |
|--|----|
| Affidamento <i>in house</i> – Vigilanza e controllo analogo a quello interno.  | 45 |
| Fondi incentivazione – Patto di Stabilità – Limiti spese personale – Computo.  | 49 |
| Gestione servizi pubblici locali – Affidamento a fondazione – Natura privata – Limiti e compatibilità.   | 45 |
| Gestione servizi pubblici locali – Affidamento <i>in house</i> – Presupposti e limiti.   | 45 |
| Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani – Natura tributaria dell'entrata – Rinuncia in favore di uffici pubblici periferici – Indisponibilità obbligazione tributaria – Illegittimità. | 51 |

#### *Decreto accertamento residui*

|   |    |
|---|----|
| Eccedenze di pagamento – Sussistenza – Illegittimità. | 11 |
|---|----|

### **Personale**

#### *Dirigenti*

|  |   |
|--|---|
| Incarico – Conferimento soggetti esterni – Assenza di pubblicità – Illegittimità.                            | 5 |
| Incarico – Conferimento soggetti esterni – Assenza obiettivi – Illegittimità.                                | 5 |
| Incarico – Conferimento soggetti esterni – Comprovata professionalità – Assenza requisiti – Illegittimità.   | 5 |
| Incarico – Conferimento soggetti esterni – Indennità di risultato – Liquidazione anticipata – Illegittimità. | 5 |

#### *Personale non contrattualizzato*

|  |   |
|--|---|
| Magistrati – Revoca – Incarico dirigenziale – Necessità adeguata motivazione – Carenza – Illegittimità.          | 2 |
| Magistrati – Revoca – Incarico dirigenziale – Necessità provvedimento ricollocazione – Mancanza – Illegittimità. | 2 |

#### *Personale dirigente*

|  |    |
|--|----|
| Comparto regioni – Autonomie locali – Contratto collettivo – Certificazione. | 41 |
|--|----|

#### *Personale dirigente ENAC*

|  |    |
|--|----|
| Contratto collettivo – Certificazione. | 42 |
|--|----|

### **Regioni**

#### *Regione Piemonte*

|              |    |
|--------------|----|
| Enti locali. | 28 |
|--------------|----|

## Settori di intervento

### *Attività impositiva*

Rapporti fisco/contribuente. 16

### *Disciplina e sostegno delle attività produttive*

Programmi di potenziamento dell'internazionalizzazione del sistema produttivo italiano – Gestione posta in essere dal Ministero delle attività produttive. 19

Sistema dei finanziamenti – Attuazione. 27

### *Opere pubbliche ed assetto territoriale*

Infrastrutture strategiche – Trasferimenti per investimenti. 23

Regolamento ex art. 5 D.L.vo n. 163/2006 – Procedimento – Pareri obbligatori – Carenza – Illegittimità. 1

## Responsabilità

### **Amministratore di Ente ospedaliero**

#### *Azienda USL*

Direttore generale – Nomina *contra legem* del direttore amministrativo – Colpa grave – Sussistenza. 115

### **Amministratore e dipendente di ente**

#### *Comune*

Assessori comunali – Danno – Danno indiretto – Spese per la resistenza in giudizio – Temerarietà della lite – Esclusione – Colpa grave – Non sussistenza. 117

Condanna spese di giudizio per illegittimo diniego accesso documenti – Sussistenza – Fattispecie. 167

Dipendente – Responsabile unità operativa – Liquidazione compensi a suo favore – In difetto di previsioni di legge – Sussistenza – Fattispecie. 194

Sindaco – Colpa – Occupazione di terreni privati non seguita da esproprio – Condotta omissiva reiterata nel tempo – Colpa grave – Sussistenza. 108

Sindaco – Conferimento incarichi di consulenza – Appalto esterno – Funzioni ente locale – Sussistenza – Fattispecie. 165

Sindaco – Omessa conclusione di procedimento espropriativo – Inerzia – Danno ingiusto – Colpa grave – Esclusione. 148

Sindaco – Omessa conclusione di procedimento espropriativo – Inerzia – Danno ingiusto – Nesso di causalità – Sussistenza. 148

Sindaco e assessori – Conferimento incarico professionale – Assistenza processuale – Professionisti esterni – Carenza avvocatura interna – Non sussistenza. 165

Sindaco e assessori – Lavori di ristrutturazione scuola – Non sussistenza – Fattispecie. 168

|  |     |
|--|-----|
| Sindaco e direttore dei lavori – Opere di drenaggio e riassetto idrogeologico – Danni a fondo privato – Sussistenza.   | 174 |
| Sindaco ed assessore alla cultura – Affidamento di incarichi esterni – Peculiarità della attività richiesta – Specifica professionalità – Necessità – Colpa grave – Esclusione.  | 117 |
| <i>Ente regionale</i>  |     |
| Amministratori – Affidamento di consulenza esterna – Per prestazioni di carattere generico – In presenza di adeguato organico nella struttura burocratica – Responsabilità – Sussistenza.  | 112 |
| <i>IACP</i>  |     |
| Consiglieri di amministrazione – Spese per retribuzioni e compensi non dovuti – Compenso corrisposto a Commissione tecnica per la valutazione delle offerte di appalto concorso – Principio di onnicomprensività del trattamento economico – Violazione.   | 108 |
| Direttore dei lavori – Gravi difetti strutturali di opera pubblica imputabili a carenze progettuali – Omissioni di controlli sulla qualità dei materiali e sulla esecuzione dei lavori – Colpa grave – Sussistenza.  | 104 |
| <i>Segretario comunale e provinciale</i>   |     |
| In genere – Incarico di direttore generale – Compiti attribuiti – Nel caso di specie – Compiti macrogestionali – Ulteriori rispetto quelli del segretario – Retribuzione di tali compiti ulteriori – Spettanza.  | 123 |
| In genere – Incarico di direttore generale – Conferimento – Formale atto di nomina – Non necessità – Sufficienza del mero conferimento dell’incarico – Ragioni.  | 123 |
| In genere – Incarico di direttore generale – Conferimento – Osservanza di regole provvedimentali ex L. n. 241 del 1990 – Esclusione – Ragioni – Natura privatistica dell’atto di conferimento – Sufficienza della manifestazione volitiva del conferimento.  | 123 |
| In genere – Incarico di direttore generale – Conferimento – Retribuzione – Cumulabilità di retribuzione base del segretario con indennità di D.G. – Spetta – Cumulabilità della retribuzione base con incremento-maggiorazione della retribuzione di posizione ex art. 1 del CC integrativo Seg. comunali e prov.li 9 dicembre 2003 n. 2 – Spettanza – Limiti. | 123 |
| In genere – Incarico di direttore generale – Cumulabilità degli incarichi – Cumulabilità delle relative indennità.   | 123 |
| <i>Sindaco</i>   |     |
| Affidamento di consulenze a terzi – Ex L. reg. Sicilia n. 7/1992 – Preventiva valutazione circa l’insussistenza di apposita struttura amministrativa interna – Non necessità – Non sussistenza.  | 204 |

## **Amministrazione della difesa**

### *Esercito*

|   |     |
|---|-----|
| Ufficiali – Appalti di opere pubbliche – Gara annullata – Condanna al risarcimento del danno a terzi – Danno indiretto – Sussistenza. | 152 |
| Ufficiali – Appalti di opere pubbliche – Gara annullata – Condanna al risarcimento del danno a terzi – Colpa grave – Sussistenza.     | 152 |

|  |     |
|--|-----|
| <i>Sottufficiali</i>   |     |
| Fattispecie – Assenza ingiustificata dal servizio – Percezione di emolumenti non dovuti – Sussistenza.   | 153 |
| <b>Amministrazione delle finanze</b>   |     |
| <i>Militari della guardia di finanza</i>   |     |
| Fattispecie – Percezione di tangenti – Danno all'immagine – Prescrizione – <i>Dies a quo</i> – Dalla data di rinvio a giudizio penale.   | 87  |
| <b>Amministrazione militare</b>  |     |
| <i>Sottufficiale</i>   |     |
| Danno – Da prescrizione del diritto al risarcimento del danno – Per omessa costituzione in mora della compagnia assicuratrice – Sussistenza.   | 153 |
| <b>Appalto di opere pubbliche</b>  |     |
| <i>Carenze progettuali</i>   |     |
| Prescrizione – Decorrenza – Dal momento del verificarsi del danno antiggiuridico – Dal pagamento delle ulteriori spese conseguenti alla cattiva progettazione e realizzazione dell'immobile. | 105 |
| <b>Aziende diverse</b>   |     |
| <i>ISMA</i>  |     |
| Presidente e componenti CdA – Affidamento incarichi di consulenza concernenti attività rientranti nelle funzioni dell'ente – Sussistenza.  | 169 |
| <b>Colpa</b>   |     |
| <i>Colpa grave</i>   |     |
| Discrezionalità tecnica – Medicina legale – Valutazione di una patologia – Arbitrarietà della scelta – Non sufficienza.  | 189 |
| <b>Comandante polizia municipale</b>   |     |
| <i>Decurtazione illegittima di somme dovute per violazioni del codice della strada</i>   |     |
| Sussistenza.   | 198 |
| <b>Danno</b>   |     |
| <i>In genere</i>   |     |
| Dirigente INAIL – Acquisto programma informatico rivelatosi di nessuna utilità – Sussistenza.  | 166 |
| Occupazione abusiva di locali comunali non utilizzati – Non sussistenza – Fattispecie.   | 174 |
| <i>Affidamento di consulenze a terzi</i>   |     |
| Quantificazione – <i>Compensatio lucri cum damno</i> – In assenza di concreta comparazione con i vantaggi conseguiti – Esclusione.   | 81  |

### *Certezza, attualità e concretezza*

Necessità – Ordinazione della spesa – Rilevanza. 180

### *Danno all'immagine*

Comune – Dipendenti – Agenti di polizia municipale – Gravi atti concussivi nei confronti di commercianti – Sussistenza – Fattispecie. 168

Concussione di sovrintendente della P.S. – Sussistenza. 140

Condizioni. 190

In ipotesi di mercimonio delle attività di ufficio. 191

Trasmissibilità del debito agli eredi – Presupposti – Illecito arricchimento del *de cuius* – Necessità – Diretto depauperamento delle finanze pubbliche – Non occorre. 99

Valutazione patrimoniale – Criteri. 140

### *Danno da "tangente"*

Quantificazione – In via equitativa – Entità – Non inferiore alla tangente percepita. 78

### *Danno da disservizio*

Nozione – Prova – Necessità. 143

Prova specifica – Necessità. 190

### *Lavoro pubblici*

Collaudo – Certezza, attualità e concretezza – Necessità. 178

### *Spesa derivata dalla compilazione d'ufficio di rendiconti amministrativi*

Responsabilità – A carico del funzionario delegato inadempiente – Sussistenza. 192

### *Valutazione equitativa*

Presupposti. 121

## **Fattispecie**

### *Conferimento di incarichi esterni*

Di consulenza – Fattispecie – Affidamento direzione lavori – Legittimità – Condizioni. 156

Di consulenza – Illegittimità – Illiceità – Diversità di presupposti. 156

Professionalità già presenti all'interno della P.A. – Danno – Sussistenza. 141

## **Gestore ricevitoria lotto**

### *Omesso versamento proventi ricevitoria*

Sussistenza. 166

## **Ministero commercio estero**

### *Direttore ufficio ICE all'estero*

Stipulazione contratto pubblicitario con pagamento anticipato intero prezzo – Sussistenza. 173

## **Prescrizione**

### *Comportamenti illeciti*

Decorrenza – Dall'esercizio dell'azione penale. 174

### *Danno indiretto*

Decorrenza – Dalla esecutività del lodo arbitrale – Successiva transazione – Assenza di reciproche concessioni – Irrilevanza. 104

*Dies a quo* – Dal passaggio in giudicato del lodo arbitrale – Effettivo pagamento – Non rilevanza. 104

Decorrenza – Dalla approvazione della transazione. 95

### *Decorrenza*

Dalla insorgenza del comportamento che costituisce necessaria premessa dell'evento dannoso – Mancato verificarsi del danno materiale – Irrilevanza. 108

Danno da omessa riscossione di somme dovute per violazioni del codice della strada – Dalla intervenuta decadenza dell'amministrazione a riscuotere le somme. 198

Danno indiretto – Certezza ed attualità – Fattispecie – Appalto di opere pubbliche – Da effettivo esborso. 168

Danno prodotto da numerosi atti e/o comportamenti – Individuazione. 142

## **Società concessionarie della riscossione**

### *Prescrizione*

*Dies a quo* – Dalla reiezione di tutte le domande di discarico. 72