

Nel prossimo numero ...  
"SPECIALE FINANZIARIA"

## S O M M A R I O

### 4 AGENDA

### 5 BRICIOLE

di Luciano Vandelli

### 6 NEWS

### FOCUS

### 9 Le condizioni economiche per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas

di Gianluca Morri

### SPAZIO ECONOMIA

### 15 Gli investimenti per le opere pubbliche al sud: il mercato degli appalti

di Francesco Montemurro

### PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

### 18 La comunicazione di avvio del procedimento nel vigore del nuovo art. 21-octies della l. 241/1990

di Stefano Tenca

### APPALTI E SERVIZI

### 22 Lavori pubblici: il compenso del progettista

di Arrigo Varlaro Sinisi

### IL SISTEMA DELLE GARANZIE

### 26 I controlli interni all'ente locale

di Giulio Mario Donato e Salvatore Gatto Costantino

### FINANZIARIA 2006

### 40 La degenerazione del patto di stabilità interno e gli effetti sulle autonomie locali

di Mario Collevocchio



### PERSONALE

### 45 Il "fascicolo personale" del dipendente pubblico tra esigenze di trasparenza, tutela della privacy e digitalizzazione

di Giampaolo Teodori

### 52 Il patrocinio legale dei dipendenti della p.a.

di Maria Benedetto

### AMMINISTRARE

### 54 Sviluppo urbano, dal piano alla pianificazione

di Francesco Indovina

### INNOVAZIONE

a cura di



### 58 Il fundraising: caccia ai finanziamenti negli enti locali (2ª parte)

### VERSO IL FEDERALISMO

### 64 La nuova legge elettorale tra federalismo e governabilità

di Luigi Ciaurro

### L'INTERVISTA

### 69 Innovazione tecnologica per il rispetto dell'ambiente

Intervista a Enrico Benedetti di Chiara Lupi

### L'INCHIESTA

### 71 Più rispetto per l'ambiente. Una priorità per tutti

di Chiara Lupi

### 74 ASTERISCHI

a cura di Carlo Saffioti

### 76 PROGETTO EUROPA INFORMA

Tutte le opportunità comunitarie per gli enti locali

### RASSEGNA TECNICA

a cura di Francesco Savelli e Francesca Palazzi

### 88 NORMATIVA

### 90 GIURISPRUDENZA

### 93 CIRCOLARI & PARERI

### 96 QUESITI

In questo ultimo fascicolo dell'annata 2005 di Comuni d'Italia, il nostro ricordo va allo scomparso Avv. Antonio Romano. Già Segretario generale del Comune di Milano, è stato per anni maestro e punto di riferimento per gli addetti di settore, in particolare segretari comunali e provinciali. Autore di numerose pubblicazioni, ha collaborato con le più importanti riviste amministrative, tra le quali Comuni d'Italia, con una prestigiosa rubrica che ha fatto testo. La casa editrice Maggioli e la direzione della rivista lo ricordano con immutato affetto e profonda gratitudine.

COMUNI D'ITALIA  
DAL 1964



# COMUNI D'ITALIA

IDEE APPROFONDIMENTI E TECNICHE PER LA GESTIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE LOCALE

## DIRETTORE

FRANCESCO SAVELLI

## DIRETTORE RESPONSABILE

MANLIO MAGGIOLI

## COMITATO SCIENTIFICO

GIOVANNI BALSAMO

Viceprefetto Ministero dell'Interno

RICCARDO CARPINO

Direttore della Segreteria della Conferenza Stato-Regioni  
e della Conferenza unificata

ELIO CASETTA

Professore ordinario di diritto amministrativo,  
nell'Università di Torino

PIETRO LA COMMARE

Consigliere della Corte dei Conti

LEOPOLDO MAZZAROLLI

Professore ordinario di diritto amministrativo,  
nell'Università di Padova

LUCIANO VANDELLI

Professore ordinario di diritto amministrativo  
nell'Università di Bologna

FRANCESCO VERBARO

Direttore dell'Ufficio per il personale  
delle pubbliche amministrazioni del Dipartimento  
per la Funzione pubblica

## COMITATO DI REDAZIONE

GIROLAMO AMODEO

Segretario Generale  
dell'Amministrazione provinciale di Padova

SALVATORE ARCDIACONO

Presidente on. A.R.D.E.L.

GIORGIO CALDERONI

Magistrato T.A.R. Emilia Romagna

ROBERTO CAMPORESI

Dottore commercialista

NICOLA CIPRIANI

Presidente agg. on. di Corte di Cassazione

FRANCESCO COLACICCO

Segretario Generale della Provincia di Roma

VINCENZO COLALILLO

Docente di diritto costituzionale  
nell'Università di Napoli

ROCCO ORLANDO DI STILO

già Segretario Generale del Comune di Torino

Pier LUIGI GALASSI

già Segretario Generale del T.A.R. dell'Umbria

VITTORIO GALATRO

Segretario Generale di classe I/A

PIETRO LA ROCCA

già Segretario Generale dell'Amministrazione provinciale  
di Milano e difensore civico della Provincia di Milano

GIANLUCA MORRI

Magistrato T.A.R. Lombardia

FABIO MELILLI

Vicepresidente ANCI

ANTONIO NASUTI

Segretario Generale del Comune di Bari

ANNA ORI

Dirigente Servizio Tributi del Comune di Rimini

ALESSANDRO PETRILLO

Vicesegretario  
del Comune di Santarcangelo di Romagna

ALDO PEZZANA

Presidente di Sezione del Consiglio di Stato

VINCENZO PRIOLO

Segretario Generale  
dell'Amministrazione provinciale di Rimini

FILIPPO RIBAUDO

Segretario Generale del Comune di Messina

CARLO SAFFIOTI

Segretario Generale dell'Amministrazione  
provinciale di Lucca

AGOSTINO TABARRINI

già Segretario Generale del Comune di Terni

TIZIANO TESSARO

Segretario Generale del Comune di Mira (VE)

## PROGETTO GRAFICO

Cristina Biccheri

## COLLABORAZIONI

Per l'invio di articoli e comunicati si prega di far riferimento  
al seguente indirizzo e-mail: [asapubblica@maggioli.it](mailto:asapubblica@maggioli.it)  
oppure Redazione Comuni d'Italia - Via Del Carpino, 8  
47822 - Santarcangelo di Romagna (RN)

## TUTTI I DIRITTI RISERVATI

È vietata la riproduzione, anche parziale, del materiale pubblicato  
senza autorizzazione dell'Editore.

Le opinioni espresse negli articoli appartengono ai singoli autori,  
dei quali si rispetta la libertà di giudizio, lasciandoli responsabili dei  
loro scritti.

L'autore garantisce la paternità dei contenuti inviati all'editore man-  
levando quest'ultimo da ogni eventuale richiesta di risarcimento danni  
proveniente da terzi che dovessero rivendicare diritti su tali contenuti.

## DIREZIONE/AMMINISTRAZIONE/DIFFUSIONE

Maggioli Spa - Divisione Editoria -  
Maggioli Editore è un marchio Maggioli Spa  
presso c.p.o. Rimini,  
via Coriano, 58 - 47900 Rimini  
Tel. 0541/628111 - fax 0541/622100  
Servizio Clienti tel. 800/846061 - fax 0541/624457  
e-mail: [servizio.clienti@maggioli.it](mailto:servizio.clienti@maggioli.it)  
[www.periodicimaggioli.it](http://www.periodicimaggioli.it)

## PUBBLICITÀ: PUBLIMAGGIOLI

Concessionaria di pubblicità per Maggioli Spa  
Via Del Carpino, 8 - 47822  
Santarcangelo di Romagna (RN)  
Tel. 0541/628439-628427 - fax 0541/624887  
e-mail: [publimaggioli@maggioli.it](mailto:publimaggioli@maggioli.it)  
[www.periodicimaggioli.it](http://www.periodicimaggioli.it)

Filiali

MILANO

Via F. Cavallotti, 13/A - 20122 Milano

Tel. 02/7733001 Fax 02/76011245

BOLOGNA

Via Caprarie, 1 - 40124 Bologna

Tel. 051/229439 - 228676 Fax 051/262036

ROMA

Via Dandolo, 19 - 00153 Roma

Tel. 06/5896600 - 58301292 Fax 06/5882342

## REGISTRAZIONE

Presso il Tribunale di Rimini il 15 marzo 1967 al n. 25

## MAGGIOLI SPA

Azienda con Sistema Qualità certificato ISO 9001:2000  
Iscritta al Registro operatori della comunicazione

## STAMPA

Titano - Dogana R.S.M.

## CONDIZIONI DI ABBONAMENTO 2005

- Comuni d'Italia + Newsletter settimanale on-line "Autonomie":  
euro 235,00
- Comuni d'Italia: euro 175,00
- Copia singola: euro 18,50
- Copia arretrata: euro 20,50

I prezzi sopra indicati si intendono Iva inclusa.

Il pagamento dell'abbonamento deve essere effettuato con bollettino  
di c.c.p. n. 31666589 intestato a Maggioli Spa Periodici,  
Via Del Carpino, 8 - 47822 Santarcangelo di Romagna (RN).

## La rivista è disponibile nelle migliori librerie.

L'abbonamento decorre dal 1° gennaio con diritto al ricevimento  
dei fascicoli arretrati ed avrà validità per un anno.  
La Casa Editrice comunque, al fine di garantire la continuità  
del servizio, in mancanza di esplicita revoca, da comunicarsi in forma  
scritta entro il trimestre seguente alla scadenza dell'abbonamento,  
si riserva di inviare il periodico anche per il periodo successivo.  
La disdetta non è comunque valida se l'abbonato non è in regola  
con i pagamenti. Il rifiuto o la restituzione dei fascicoli della rivista  
non costituiscono disdetta dell'abbonamento a nessun effetto.  
I fascicoli non pervenuti possono essere richiesti dall'abbonato  
non oltre 20 giorni dopo la ricezione del numero successivo.

Coloro che sono in regola con i pagamenti hanno diritto a richiedere  
entro l'anno la risoluzione gratuita di due quesiti di interesse generale.  
I quesiti dovranno essere formulati per iscritto ed inviati  
all'indirizzo e-mail: [servizio.quesiti@maggioli.it](mailto:servizio.quesiti@maggioli.it)