

S O M M A R I O



4 AGENDA

5 BRICIOLE di Luciano Vandelli

6 NEWS

FOCUS

9 La gestione associata dei servizi di Marco Mordenti

12 Il personale nelle Unioni di comuni di Giuseppe Canossi

17 Gestione associata di servizi, come progettare un ufficio unico del personale di Cinzia Renna

NEL PROSSIMO NUMERO

FOCUS

Finanza e fiscalità locale
dopo la legge 88/2005

APPALTI E SERVIZI

La risoluzione del contratto

INNOVAZIONE

La posta elettronica certificata

SPAZIO ECONOMIA

22 Applicazione della legge "Obiettivo", la relazione della Corte dei Conti di Francesco Montemurro

INNOVAZIONE NELLE P.A.

a cura di **EuroPA**
Salone delle Autonomie Locali

27 Aziende partecipate e percorsi di qualità di Luciano Taborchì

AMMINISTRARE

39 Partecipazione alla vita pubblica locale e diritto di voto dei residenti stranieri di Antonio Carastro

APPALTI E SERVIZI

44 Il requisito ulteriore della "cifra d'affari" di Massimo Gentile

VERSO IL FEDERALISMO

48 Legge "La Loggia", lavori in corso

L'INTERVISTA

54 Cerimoniale. Quali regole? *Intervista a Prisca Mencacci* di Chiara Lupi

L'INCHIESTA

56 Cerimoniale: le regole della p.a. di Mara Tabusso

APPROFONDIMENTI

59 La nomina dei legali difensori degli enti di Michele Camero

62 Figure apicali e funzioni dirigenziali di Claudio De Luca

68 La cessione di crediti vantati nei confronti della p.a. nell'ambito dei contratti di appalto pubblico di Francesco Tassone

71 PROGETTO EUROPA INFORMA *Tutte le opportunità comunitarie per gli enti locali*

80 ASTERISCHI a cura di Carlo Saffioti

RASSEGNA TECNICA

a cura di Francesco Savelli
e Francesca Palazzi

86 NORMATIVA

88 GIURISPRUDENZA

93 CIRCOLARI & PARERI

99 QUESITI

COMUNI D'ITALIA
DAL 1964



COMUNI D'ITALIA

IDEE APPROFONDIMENTI E TECNICHE PER LA GESTIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE LOCALE

DIRETTORE

FRANCESCO SAVELLI

DIRETTORE RESPONSABILE

MANLIO MAGGIOLI

COMITATO SCIENTIFICO

GIOVANNI BALSAMO

Viceprefetto Ministero dell'Interno

RICCARDO CARPINO

Direttore della Segreteria della Conferenza Stato-Regioni
e della Conferenza unificata

ELIO CASETTA

Professore ordinario di diritto amministrativo,
nell'Università di Torino

PIETRO LA COMMARE

Consigliere della Corte dei Conti

LEOPOLDO MAZZAROLI

Professore ordinario di diritto amministrativo,
nell'Università di Padova

LUCIANO VANDELLI

Professore ordinario di diritto amministrativo
nell'Università di Bologna

FRANCESCO VERBARO

Direttore dell'Ufficio per il personale
delle pubbliche amministrazioni del Dipartimento
per la Funzione pubblica

COMITATO DI REDAZIONE

GIROLAMO AMODEO

Segretario Generale
dell'Amministrazione provinciale di Padova

SALVATORE ARCIDIACONO

Presidente on. A.R.D.E.L.

GIORGIO CALDERONI

Magistrato T.A.R. Emilia Romagna

ROBERTO CAMPORESI

Dottore commercialista

NICOLA CIPRIANI

Presidente agg. on. di Corte di Cassazione

FRANCESCO COLACICCO

Segretario Generale della Provincia di Roma

VINCENZO COLALILLO

Docente di diritto costituzionale
nell'Università di Napoli

ROCCO ORLANDO DI STILO

già Segretario Generale del Comune di Torino

Pier LUIGI GALASSI

già Segretario Generale del T.A.R. dell'Umbria

VITTORIO GALATRO

Segretario Generale di classe I/A

PIETRO LA ROCCA

già Segretario Generale dell'Amministrazione provinciale
di Milano e difensore civico della Provincia di Milano

GIANLUCA MORRI

Magistrato T.A.R. Lombardia

FABIO MELILLI

Vicepresidente ANCI

ANTONIO NASUTI

Segretario Generale del Comune di Bari

ANNA ORI

Dirigente Servizio Tributi del Comune di Rimini

ALESSANDRO PETRILLO

Vicesegretario
del Comune di Santarcangelo di Romagna

ALDO PEZZANA

Presidente di Sezione del Consiglio di Stato

VINCENZO PRIOLO

Segretario Generale
dell'Amministrazione provinciale di Rimini

FILIPPO RIBAUDO

Segretario Generale del Comune di Messina

ANTONIO ROMANO

già Segretario Generale del Comune di Milano

CARLO SAFFIOTI

Segretario Generale dell'Amministrazione
provinciale di Lucca

AGOSTINO TABARRINI

già Segretario Generale del Comune di Terni

TIZIANO TESSARO

Segretario Generale del Comune di Mira (VE)

PROGETTO GRAFICO

Cristina Biccheri

COLLABORAZIONI

Per l'invio di articoli e comunicati si prega di far riferimento
al seguente indirizzo e-mail: asapubblica@maggioli.it
oppure Redazione Comuni d'Italia - Via Del Carpino, 8
47822 - Santarcangelo di Romagna (RN)

TUTTI I DIRITTI RISERVATI

È vietata la riproduzione, anche parziale, del materiale pubblicato
senza autorizzazione dell'Editore.

Le opinioni espresse negli articoli appartengono ai singoli autori,
dei quali si rispetta la libertà di giudizio, lasciandoli responsabili dei
loro scritti.

L'autore garantisce la paternità dei contenuti inviati all'editore man-
levando quest'ultimo da ogni eventuale richiesta di risarcimento danni
proveniente da terzi che dovessero rivendicare diritti su tali contenuti.

DIREZIONE/AMMINISTRAZIONE/DIFFUSIONE

Maggioli Spa - Divisione Editoria -

Maggioli Editore è un marchio Maggioli Spa

presso c.p.o. Rimini,

via Coriano, 58 - 47900 Rimini

Tel. 0541/628111 - fax 0541/622100

Servizio Clienti tel. 800/846061 - fax 0541/624457

e-mail: servizio.clienti@maggioli.it

www.periodicimaggioli.it

PUBBLICITÀ: PUBLIMAGGIOLI

Concessionaria di pubblicità per Maggioli Spa

Via Del Carpino, 8 - 47822

Santarcangelo di Romagna (RN)

Tel. 0541/628439-628427 - fax 0541/624887

e-mail: publimaggioli@maggioli.it

www.periodicimaggioli.it

Filiali

MILANO

Via F. Cavallotti, 13/A - 20122 Milano

Tel. 02/7733001 Fax 02/76011245

BOLOGNA

Via Caprarie, 1 - 40124 Bologna

Tel. 051/229439 - 228676 Fax 051/262036

ROMA

Via Dandolo, 19 - 00153 Roma

Tel. 06/5896600 - 58301292 Fax 06/5882342

REGISTRAZIONE

Presso il Tribunale di Rimini il 15 marzo 1967 al n. 25

MAGGIOLI SPA

Azienda con Sistema Qualità certificato ISO 9001:2000

Iscritta al Registro operatori della comunicazione

STAMPA

Titralito - Dogana R.S.M.

CONDIZIONI DI ABBONAMENTO 2005

- Comuni d'Italia + Newsletter settimanale on-line "Autonomie":
euro 235,00

- Comuni d'Italia: euro 175,00

- Copia singola: euro 18,50

- Copia arretrata: euro 20,50

I prezzi sopra indicati si intendono Iva inclusa.

Il pagamento dell'abbonamento deve essere effettuato con bollettino
di c.c.p. n. 31666589 intestato a Maggioli Spa Periodici,

Via Del Carpino, 8 - 47822 Santarcangelo di Romagna (RN).

La rivista è disponibile nelle migliori librerie.

L'abbonamento decorre dal 1° gennaio con diritto al ricevimento
dei fascicoli arretrati ed avrà validità per un anno.

La Casa Editrice comunque, al fine di garantire la continuità
del servizio, in mancanza di esplicita revoca, da comunicarsi in forma
scritta entro il trimestre seguente alla scadenza dell'abbonamento,
si riserva di inviare il periodico anche per il periodo successivo.

La disdetta non è comunque valida se l'abbonato non è in regola
con i pagamenti. Il rifiuto o la restituzione dei fascicoli della rivista
non costituiscono disdetta dell'abbonamento a nessun effetto.

I fascicoli non pervenuti possono essere richiesti dall'abbonato
non oltre 20 giorni dopo la ricezione del numero successivo.

Coloro che sono in regola con i pagamenti hanno diritto a richiedere
entro l'anno la risoluzione gratuita di due quesiti di interesse generale.

I quesiti dovranno essere formulati per iscritto ed inviati

all'indirizzo e-mail: servizio.quesiti@maggioli.it