

**DIRETTORE**

FRANCESCO SAVELLI

**DIRETTORE SCIENTIFICO**

TIZIANO TESSARO

Segretario generale del T.A.R. Veneto

**DIRETTORE RESPONSABILE**

MANLIO MAGGIOLI

**COMITATO SCIENTIFICO**

MASSIMILIANO ALESIO

Avvocato

GIOVANNI BALSAMO

Prefetto Ministero dell'Interno

DANIELE CAMPALTO

Dirigente risorse umane del Comune di Mira (Venezia)

ROBERTO CAMPORESI

Dottore commercialista

RICCARDO CARPINO

Direttore della Segreteria della Conferenza

Stato-regioni e della Conferenza unificata

CATERINA CITTADINO

Direttore generale del Cnipa

EVA CONTINO

Dirigente e Vicesegretario generale del Comune

di Abano Terme

CARLA FRANCHINI

Funzionario del Comune di Rimini

LUIGI LOVECCHIO

Dottore commercialista in Bari, docente di diritto tributario presso la Scuola superiore di economia e finanze

MAURIZIO LUCCA

Segretario e Direttore generale del Comune di Vigonza

LEOPOLDO MAZZAROLLI

Professore ordinario di diritto amministrativo, Università di Padova

PAOLA MINETTI

Funzionario del Comune di Bologna

ALBERTO MINGARELLI

Viceprocuratore generale presso la Procura regionale per il Veneto della Corte dei conti

FRANCESCO MONTEMURRO

Direttore dell'istituzione "Servizi alla persona" del Comune di Arona

PAOLA MORIGI

Segretario generale della Camera di Commercio di Ravenna

FABIO MELILLI

Vicepresidente Anci, Presidente Agenzia dei Segretari

MARIA GIULIANA MURIANNI

Avvocato

LUIGI OLIVERI

Dirigente coordinatore dell'Area servizi alla persona e alla comunità della Provincia di Verona

FRANCESCA PALAZZI

Dottore di ricerca in diritto pubblico presso l'Università di Bologna

ALBERTO PIEROBON

Componente della struttura di coordinamento e supporto delle attività dei Commissari di Governo per l'emergenza rifiuti – Presidenza del Consiglio dei Ministri – Ministero dell'ambiente

CINZIA RENNA

Dirigente del servizio contabilità e gestione finanziaria della Prefettura di Rimini – U.T.G.

CARLO SAFFIOTI

Segretario generale della Provincia di Lucca

LUCIANO VANDELLI

Professore ordinario di diritto amministrativo nell'Università di Bologna

FRANCESCO VERBARO

Direttore dell'Ufficio per il personale delle p.a. del Dipartimento per la funzione pubblica

AGOSTINO TABARRINI

Già Segretario generale del Comune di Terni

FABIO TROJANI

Avvocato, specialista in diritto amministrativo (Spisa)

**PROGETTO GRAFICO**

Sara Bartolini



# Sommario

## 2 Editoriale

*di Tiziano Tessaro*

## Focus: codice dei contratti

### 7 Le procedure innovative

*di Massimiliano Alesio*

### 11 Il dialogo competitivo

*di Stefano Usai*

### 18 L'accordo quadro negli appalti pubblici

*di Maurizio Asprone*

### 27 Le problematiche del project financing

*di Maurizio Asprone e Cinzia Saturnino*

### 39 L'anomalia dell'offerta nelle procedure di gara sopra e sotto soglia nell'ottica comunitaria e nazionale

*di Alberto Bicocchi*

### 44 Affidamento diretto alle cooperative sociali nel quadro normativo attuale

*di Paola Minetti*

### 48 Sicurezza nell'esecuzione degli appalti: il Duvri e la determinazione dei costi

*di Vincenza Randazzo*

#### Ha collaborato a questo numero:

MAURIZIO ASPRONE E CINZIA SATURNINO

Esperti in materia

ALBERTO BICOCCHI

Avvocato presso l'Avvocatura civica del Comune di Padova

VINCENZA RANDAZZO

Dottore in Ingegneria civile – Responsabile del SPP e Docente qualificato AiFOS per la formazione sulla sicurezza negli ambienti di lavoro

STEFANO USAI

Vicesegretario del Comune di Terralba (OR)

## Progetto Europa Informa

**56** Le relazioni industriali e il dialogo sociale europei

## Formulario

**58** Contratti di appalto: contestazione di inadempimento e sanzioni  
*di Eva Contino*

## 61 Il caso

*di Maria Giuliana Murianni in collaborazione con*

**Euro P.A.**  
SALONE DELLE AUTONOMIE LOCALI

## Rassegna tecnica

*a cura di Francesco Savelli e Francesca Palazzi*

**64** normativa

**66** giurisprudenza

**72** circolari & pareri

**75** quesiti

## 77 Attualità

*di Fortunato Laurendi*

*Insero staccabile* **5**

## Rassegna di giurisprudenza

**L'anomalia dell'offerta nelle procedure di gara**

*a cura di Francesca Palazzi*

---

Gli istituti innovativi del codice dei contratti,  
profili problematici ed esperienze applicative (*seconda parte*)