

SOMMARIO

la **FINANZA LOCALE**

RIVISTA MENSILE DI CONTABILITÀ E TRIBUTI DEGLI ENTI LOCALI E DELLE REGIONI

1-2
GENNAIO-FEBBRAIO
2009

SOMMARIO

Editoriale

-
- 7** PAOLA MORIGI
Legge finanziaria 2009: la manovra del Governo e i provvedimenti collegati

In primo piano

-
- 11** CRISTINA MONTANARI
Le disposizioni d'interesse per gli enti locali dettate dalla legge finanziaria per il 2009

Dottrina

-
- 21** MARIO TRIMELONI
La nozione di "fabbricato" nella disciplina dell'Ici: una nozione divenuta critica?
- 32** ANTONIO CEPPARULO
Tarsu/Tariffa: novità legislative e prospettive comunitarie

Controllo e responsabilità

-
- 47** A CURA DI FRANCESCO PETRONIO E ANDREA LUPI
Limiti alla introduzione di agevolazioni all'imposta sulla pubblicità da parte del regolamento comunale
FRANCESCO PETRONIO
Enti locali – Attività tributaria – Imposta sulla pubblicità e pubbliche affissioni – Regolamento comunale – Agevolazioni d'imposta ex art. 16, d.lgs. n. 507/1993 – A favore di soggetti aventi fini di lucro – Inammissibilità (Corte dei conti, sez. contr. Lombardia, deliberazione 17 settembre 2008, n. 67)

Atti, dibattiti e interventi

-
- 57** La revisione attuale negli enti locali
ROBERTO SIMONAZZI E CHIARA SIMONAZZI

Giurisprudenza

-
- 104** A CURA DI MARIO TRIMELONI
Comune – Beni – Requisizione di area successivamente adibita a discarica pubblica di rifiuti – Irreversibile trasformazione del bene – Acquisto a titolo originario della proprietà del bene da

SOMMARIO

- parte dell'ente occupante – Non restituibilità dell'area – Diritto del proprietario al risarcimento del danno – Sussistenza (Cassazione civile, sez. I, 6 agosto 2008, n. 21249)
- 91 Enti locali** – Comune – Esecuzione forzata – Pignoramento di somme presso la tesoreria dell'ente – Dovere di dichiarazione del tesoriere in ordine all'esistenza di somme a debito verso l'ente locale – Condizioni di impignorabilità – Sussistenza – Nullità del pignoramento – Dichiarazione di ufficio del giudice dell'esecuzione – Spettanza (Cassazione civile, sez. III, 16 settembre 2008, n. 23727)
- 102 Imposta comunale sugli immobili** – Fabbricati – Rendita catastale – Atti di attribuzione o modificazione della rendita adottati anteriormente al 1° gennaio 2000 – Immediata efficacia a prescindere dalla comunicazione o notificazione al contribuente – Sussistenza – Fondamento (Cassazione civile, sez. tributaria, 9 settembre 2008, n. 23140)
- 77 Imposta comunale sugli immobili** – Presupposto – Possesso di fabbricati – Nozione di “fabbricato” ex art. 2, comma 1, lett. a) del d.lgs. n. 504 del 1992 – Differenti situazioni di possesso di fabbricati.
Imposta comunale sugli immobili – Presupposto – Possesso di fabbricati – Nozione di “fabbricato” ex art. 2, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 504 del 1992 – Iscrizione in catasto di fabbricato – Situazione sufficiente a realizzare il presupposto dell'imposta – Non ultimazione dei lavori di costruzione del fabbricato – Inidoneità dell'immobile a produrre reddito o mancato rilascio del certificato di agibilità – Irrilevanza (Cassazione civile, sez. tributaria, 10 ottobre 2008, n. 24294)
- 75 Imposta comunale sugli immobili** – Soggetti passivi – Assegnazione al coniuge affdatario dei figli della casa coniugale di proprietà dell'altro coniuge – Soggettività passiva del coniuge assegnatario dell'immobile – Esclusione (Cassazione civile, sez. tributaria, 20 ottobre 2008, n. 25486)
- 73 Imposta regionale sulle attività produttive** – Carenza del presupposto – Richiesta di restituzione dell'imposta versata – Impugnativa del contribuente avanti il giudice tributario – Adesione del contribuente a sanatoria agevolata, nelle more del giudizio – Restituzione dell'imposta versata – Esclusione (Cassazione civile, sez. tributaria, 22 ottobre 2008, n. 25611)
- 83 Imposta sul reddito delle persone fisiche** – Oggetto dell'imposta – Redditi di lavoro dipendente – Indennità di fine rapporto – Quota corrisposta in buoni postali fruttiferi e relativi interessi – Interessi maturati su buoni postali fruttiferi emessi dopo il 20 settembre 1986 – Riscossione da parte del datore di lavoro – Ritenuta alla fonte a titolo di imposta operata nei confronti del medesimo – Successiva tassazione dell'indennità di fine rapporto comprensiva di detti interessi – Illegittima duplicazione di imposta – Esclusione – Fondamento.
Imposta sul reddito delle persone fisiche – Oggetto dell'imposta – Redditi di lavoro dipendente – Indennità di fine rapporto – Quota corrisposta in buoni postali fruttiferi – Interessi maturati su buoni postali fruttiferi emessi dopo il 20 settembre 1986 – Ritenuta alla fonte a titolo di imposta non operata a carico del datore di lavoro – Successiva tassazione dell'indennità di fine rapporto comprensiva di detti interessi in sede di liquidazione del trattamento di fine rapporto – Limitazione alla eventuale differenza tra aliquota applicata sulla intera indennità e quella relativa alla ritenuta a titolo di imposta operata sugli interessi direttamente nei confronti del dipendente – Necessità – Fondamento (Cassazione civile, sez. tributaria, 26 settembre 2008, n. 24203)
- 115 Imposta sul valore aggiunto** – Forniture elettriche per istituti scolastici comunali – Aliquota – Aliquota agevolata – Applicazione dell'aliquota superiore – Ingiunzione del committente per il rimborso della maggiore imposta versata nei confronti dell'amministrazione finanziaria – Inammissibilità – Istanza di rimborso nei confronti del prestatore dei servizi – Necessità (Tribunale di Bari, sez. II, 30 luglio 2008, n. 1937)
- 87 Imposta sul valore aggiunto** – Opere di urbanizzazione primaria e secondaria – Aliquota ridotta – Applicabilità – Limiti – Opere realizzate in aree industriali o artigianali – Applicabilità dell'aliquota ridotta – Esclusione.
Processo tributario – Prove – Amministrazione finanziaria – Parte attrice – Pretesa falsità delle

SOMMARIO

fatture attestanti l'effettuazione di operazioni commerciali dedotta dall'amministrazione finanziaria – Onere della prova – Spettanza all'amministrazione (Cassazione civile, sez. tributaria, 26 settembre 2008, n. 24201)

- 112** **Tributi in genere** – Procedimento tributario – Diritto di accesso agli atti del procedimento – In pendenza del procedimento – Esclusione – A procedimento concluso – Sussistenza (Consiglio di Stato, sez. IV, 21 ottobre 2008, n. 5144)

119 Rassegna normativa

A CURA DI PAOLA MORIGI

129 Rassegna di prassi amministrativa

A CURA DI CRISTINA MONTANARI

133 Scadenze di marzo

A CURA DI CRISTINA MONTANARI

IN COLLABORAZIONE CON

Euro PA.
SALONE DELLE AUTONOMIE LOCALI

137 Novità in libreria

A CURA DI PAOLA MORIGI

Hanno collaborato a questo numero

Antonio Cepparulo

*Avvocato, Ricercatore di Diritto tributario
presso la Scuola superiore di economia
e finanze*

Chiara Simonazzi

Collaboratrice in pubbliche relazioni

Roberto Simonazzi

Dottore commercialista in Sarzana



DIRETTORI

Francesco Tesaura
*Ord. dir. trib. Univ. Milano –
Bicocca*

Mario Trimeloni
Già ord. dir. trib. Univ. Parma

COMITATO DI DIREZIONE

Alberto Barettoni Arleri
*Già ord. cont. di Stato
Univ. Luiss Roma*

Massimo Basilavecchia
Ord. dir. trib. Univ. Teramo

Antonio Cicognani
*Già ord. dir. trib. Univ.
Bologna*

Angelo Contrino
*Assoc. dir. trib. Univ.
Modena e Reggio Emilia*

Carmine Cossiga
*Prof. A contratto, Univ.
Napoli*

Giancarlo Croxatto
*Ord. dir. trib. Univ.
Genova*

Nicola d'Amati
Emerito. Univ. Bari

Lorenzo del Federico
*Ord. dir. trib. Univ. Chieti
– Pescara*

Gaspere Falsitta
*Ord. dir. trib. Univ.
Pavia*

Luigi Ferlazzo Natoli
*Ord. dir. trib. Univ.
Messina*

Piera Filippi
*Ord. dir. trib. Univ.
Bologna*

Maria Cecilia Fregni
*Ord. dir. trib. Univ.
Modena e Reggio Emilia*

Franco Gaffuri
Ord. dir. trib. Univ. Milano

Alessandro Giovannini
Straord. dir. trib. Univ. Siena

Manlio Ingresso
*Ord. dir. trib. Seconda Univ.
Napoli*

Giampaolo Ladu
Ord. ist. dir. pubb. SSPA di Roma

Salvatore La Rosa
Ord. dir. trib. Univ. Catania

Corrado Magnani
Ord. sc. fin. Univ. Genova

Ignazio Manzoni
Già ord. dir. fin. Univ. Torino

Enrico Marello
Assoc. dir. trib. Univ. Torino

Gianni Marongiu
Ord. dir. trib. Univ. Genova

Francesco Moschetti
Già ord. dir. trib. Univ. Padova

Enrico Nuzzo
Ord. dir. trib. Univ. Napoli

Andrea Parlato
Già ord. sc. fin. Univ. Palermo

Leonardo Perrone
Ord. dir. trib. Univ. Roma

Mario Polano
Ord. dir. trib. Univ. Sassari

Enrico Potito
Ord. dir. trib. Univ. Napoli

Gaetano Ragucci
Ass. dir. trib. Univ. Milano

Claudio Sacchetto
Ord. dir. trib. Univ. Torino

Salvatore Sammartino
Ord. dir. trib. Univ. Palermo

Giorgio Stefani
Emerito Univ. Ferrara

Giuliano Tabet
Ord. dir. trib. Univ. Roma

Loris Tosi
Ord. dir. trib. Univ. Venezia

Victor Uckmar
Emerito Univ. Genova

Antonio Uricchio
Straord. dir. trib. Univ. Bari

COORDINAMENTO DI DIREZIONE

Paola Morigi
*Segr. gen. Camera
di comm. Ravenna*

COMITATO DI REDAZIONE

Silvia Brandodoro
*Dirigente ser. trib. Comune
di Milano*

Roberto Camporesi
Dott. commercialista

Giampaolo de Paulis
*Dirigente superiore
Min. finanze*

Luigi Lovecchio
*Dott. Commercialista, Prof.
a contratto dir. trib. Int.,
Univ. Pescara*

Andrea Lupi
Cons. Corte conti

Fabio Melilli
*Presidente Agenzia
Autonoma Albo Segretari
Comunali e Provinciali*

Cristina Montanari
*Resp. fin. e Vice segr.
Comune Castelnuovo
Rangone – Resp. gestione
crediti Un. Comuni “Terre
di Castelli”*

Francesco Petronio
Cons. Corte conti

Ermanno Pianesi
*Pres. Centro “G. Costantino”
di Perugia*

COORDINAMENTO REDAZIONALE

Alessio Sfienti

REDAZIONE
Via del Carpino, 8
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)

DIRETTORE RESPONSABILE
Manlio Maggioli

DIREZIONE, AMMINISTRAZIONE E DISTRIBUZIONE

Maggioli Editore
presso c.p.o. Rimini
Via Coriano, 58
47900 Rimini
tel. 0541/628111
fax 0541/622100
Maggioli Editore
è un marchio Maggioli s.p.a.

Servizio Abbonamenti
tel. 0541/628200
fax 0541/624457
abbonamenti@maggioli.it
www.periodicimaggioli.it

PUBBLICITÀ
Publimaggioli
Concessionaria di
Pubblicità per Maggioli s.p.a.
Via del Carpino, 8
47822 Santarcangelo
di Romagna (RN)
tel. 0541/628439
fax 0541/624887
publimaggioli@maggioli.it
www.publimaggioli.it

Filiali
MILANO
Via F. Albani, 21
20149 Milano
tel. 02/48545811
fax 02/48517108

BOLOGNA
Via Caprarie, 1
40124 Bologna
tel. 051/229439-228676
fax 051/262036

ROMA
Via Volturmo, 2/c
00185 Roma
tel. 06/5896600-
58301292

NAPOLI
Via A. Diaz, 8
80134 Napoli
tel. 081 5522271
fax 081 5516578

Registrazione
Presso il Tribunale di Rimini
del 5 dicembre 1980
al n. 188/80

Maggioli s.p.a.
Azienda con Sistema Qualità
certificato
ISO 9001:2000
Iscritta al registro operatori
della comunicazione

Stampa
Titanlito – Dogana R.S.M.