

# SOMMARIO

## la **FINANZA LOCALE**

RIVISTA MENSILE DI CONTABILITÀ E TRIBUTI DEGLI ENTI LOCALI E DELLE REGIONI

**10**  
OTTOBRE  
2009

## SOMMARIO

### Editoriale

---

- 7** PAOLA MORIGI  
Dpef 2010-2013 e provvedimenti anticrisi: quali prospettive per la programmazione negli enti locali?

### In primo piano

---

- 11** Il ruolo della Corte dei conti in materia di controllo e la riforma del Titolo V della Costituzione  
ENRICO LA LOGGIA

### Dottrina

---

- 23** Presupposto e soggetti passivi di imposta nella trascrizione con riserva di efficacia di cui all'art. 2688 del codice civile nel quadro dell'Imposta provinciale di trascrizione sugli autoveicoli  
RODOLFO SICA
- 76** La gestione concorrente dei fondi strutturali nella programmazione 2007-2013: l'Autorità di Audit  
SAVERINO SALADINO
- 83** Evoluzione del sistema contabile degli enti locali italiani e IPSASs: quali differenze rispetto alla Francia?  
NATALIA AVERSANO

### Controllo e responsabilità

---

A CURA DI FRANCESCO PETRONIO E ANDREA LUPI

- 105** Le progettazioni inutili. Un'ipotesi di danno ricorrente nell'ambito delle gestioni amministrative degli enti locali. La relazione con l'insindacabilità delle scelte discrezionali  
ANDREA LUPI

# SOMMARIO

- 109 Corte dei conti** – Responsabilità – Componenti c.d.a. società con capitale a maggioranza pubblico – Conferimento incarico di progettazione per ristrutturare impianto termovalorizzazione in prossimità della sua chiusura – Sussiste (Corte dei conti, sez. Friuli Venezia Giulia, 18 giugno 2009, n. 204)

## Atti, dibattiti e interventi

---

- 117** Anche le strutture sanitarie private “convenzionate” godono dell’Ires ridotta al 50%... e le aziende sanitarie pubbliche?

A CURA DI RICCARDO SCARDOVELLI

## Giurisprudenza

---

A CURA DI MARIO TRIMELONI

- 130 Note e osservazioni a decisioni**

MARIO TRIMELONI

Ancora incertezze sull’efficacia e rilevanza – ai fini dell’applicazione dell’Ici – del provvedimento di accatastamento degli immobili di interesse storico o artistico? (Cassazione civile, sez. tributaria, 10 giugno 2009, n. 13345)

- 127 Imposta comunale sugli immobili** – Aree fabbricabili – Mancata conoscenza da parte del proprietario della natura di area fabbricabile – Omessa comunicazione da parte dell’amministrazione comunale – Mancata conoscenza della natura di area edificabile – Irrilevanza – Condizioni e limiti (Cassazione civile, sez. tributaria, 2 luglio 2009, n. 15558)

- 130 Imposta comunale sugli immobili** – Fabbricati – Immobili di interesse storico o artistico ex art. 3 della legge 1° giugno 1939, n. 1089 e successive modificazioni – Agevolazioni – Applicazione del regime speciale di agevolazione previsto dall’art. 2, comma 5 del d.l. n. 16 del 13 gennaio 1993, convertito, con modificazioni, nella legge n. 75 del 24 marzo 1993 – Condizioni e limiti (Cassazione civile, sez. tributaria, 10 giugno 2009, n. 13345)

- 121 Imposta comunale sugli immobili** – Presupposto – Fabbricati – Riconoscimento dei caratteri della ruralità alle costruzioni strumentali necessarie allo svolgimento dell’attività agricola e, in particolare, destinate alla manipolazione, trasformazione, conservazione, valorizzazione o commercializzazione dei prodotti agricoli, anche se effettuate da cooperative e loro consorzi – Questione di legittimità costituzionale dell’art. 2, comma 4, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 sul divieto di restituzione delle somme versate a titolo di Ici, per i periodi di imposta anteriori al 2008, dai soggetti destinatari di detta disposizione – Illegittimità costituzionale della disposizione (Corte Costituzionale, 22 luglio 2009, n. 227)

- 135 Imposta di registro** – Convenzioni di concessione tra regione e società concessionaria privata per la realizzazione con finanziamenti pubblici di progetti diretti allo sviluppo e alla razionalizzazione di strutture turistiche e ricettive previste dall’art. 1, del d.l. 4 novembre 1988, n. 465 (convertito, con modificazioni, dalla legge n. 556 del 1988) – Contenuto patrimoniale

# SOMMARIO

delle convenzioni – Sussistenza – Applicazione alle convenzioni dell'aliquota prevista dall'art. 9 della tariffa allegata al d.P.R. 28 aprile 1986, n. 131 – Legittimità (Cassazione civile, sez. V, 27 marzo 2009, n. 7455)

**124 Imposta regionale sulle attività produttive** – Base imponibile – Questione di legittimità costituzionale – In relazione all'art. 117, comma 2, lett. e) della Costituzione – Dell'art. 2 della legge della Regione Piemonte 23 maggio 2008, n. 12 (legge finanziaria per l'anno 2008) sulla esclusione dalla base imponibile dell'Irap dei contributi regionali erogati nell'ambito del piano casa regionale – Illegittimità costituzionale (Corte Costituzionale, 14 luglio 2009, n. 216)

**128 Sanzioni amministrative** – Comuni – Affissione abusiva di manifesti pubblicitari – Responsabilità – Responsabilità solidale della persona giuridica beneficiaria dell'attività abusiva – Condizioni e limiti (Cassazione civile, sez. tributaria, 12 giugno 2009, n. 13770)

**132 Tassa smaltimento dei rifiuti solidi urbani** – Poteri istruttori e di accertamento del comune – Accesso all'immobile soggetto alla tassa – Condizioni e limiti (Cassazione civile, sez. tributaria, 9 giugno 2009, n. 13230)

**133 Tassa smaltimento dei rifiuti solidi urbani** – Presupposto individuato dall'art. 62 del d.lgs. n. 507 del 15 novembre 1993 – Presunzione relativa di tassabilità – Eccezione alla regola generale della tassazione – Locali destinati alla produzione di rifiuti speciali – Parti di superfici da escludere dal computo delle superfici tassabili – Prova – Onere relativo – Spettanza (Cassazione civile, sez. tributaria, ord. 1° giugno 2009, n. 12773)

**125 Tributi in genere** – Imposta catastale – Esenzioni – Ricorso proposto da amministrazione provinciale avverso avviso di liquidazione dell'imposta catastale suppletiva dovuta in relazione ad atto di compravendita avente ad oggetto un complesso immobiliare da adibire a sede di uffici e servizi provinciali – Esenzione dalla imposta catastale prevista dall'art. 10, comma 3 del d.lgs. 31 ottobre 1990, n. 347 (approvazione del testo unico delle disposizioni concernenti le imposte ipotecaria e catastale) per le volture eseguite nell'interesse dello Stato – Questione di legittimità costituzionale, in riferimento agli artt. 3, 53 e 114 della Costituzione, dell'art. 10, comma 3 del d.lgs. 31 ottobre 1990, n. 347, per omessa estensione della detta esenzione anche alle volture eseguite nell'interesse delle province e degli altri enti pubblici territoriali – Manifesta infondatezza della questione (Corte Costituzionale, ord. 8 maggio 2009, n. 144)

**135 Tributi in genere** – Tasse automobilistiche – Controversie – Giurisdizione – Giurisdizione delle commissioni tributarie – Spettanza (Cassazione civile, sez. un., 23 aprile 2009, n. 9673)

## 139 Rassegna normativa

---

A CURA DI PAOLA MORIGI

## 145 Rassegna di prassi amministrativa

---

A CURA DI CRISTINA MONTANARI

# SOMMARIO

## 155 Scadenze di novembre-dicembre

IN COLLABORAZIONE CON

**EuroPA**  
SALONE DELLE AUTONOMIE LOCALI

---

A CURA DI CRISTINA MONTANARI

## 163 Novità in libreria

---

A CURA DI PAOLA MORIGI

---

### Hanno collaborato a questo numero

**Natalia Aversano**

*Dipartimento Studi e Ricerche Aziendali – Università di Salerno*

**Enrico La Loggia**

*Professore associato di Contabilità di Stato – Università di Palermo*

**Saverino Saladino**

*Funzionario Autorità di Audit della Regione Calabria*

**Riccardo Scardovelli**

*Consulente fiscale in Mantova*

**Rodolfo Sica**

*Funzionario amministrativo*



## DIRETTORI

**Francesco Tesauro**  
*Ord. dir. trib. Univ. Milano*  
– Biccocca

**Mario Trimeloni**  
*Già ord. dir. trib. Univ. Parma*

## COMITATO DI DIREZIONE

**Alberto Barettoni Arleri**  
*Già ord. cont. di Stato*  
*Univ. Luiss Roma*

**Massimo Basilavecchia**  
*Ord. dir. trib. Univ. Teramo*

**Antonio Cicognani**  
*Già ord. dir. trib. Univ.*  
*Bologna*

**Angelo Contrino**  
*Assoc. dir. trib. Univ.*  
*Modena e Reggio Emilia*

**Carmine Cossiga**  
*Prof. A contratto, Univ.*  
*Napoli*

**Giancarlo Croxatto**  
*Ord. dir. trib. Univ.*  
*Genova*

**Nicola d'Amati**  
*Emerito, Univ. Bari*

**Lorenzo del Federico**  
*Ord. dir. trib. Univ. Chieti*  
– Pescara

**Gaspere Falsitta**  
*Ord. dir. trib. Univ.*  
*Pavia*

**Luigi Ferlazzo Natoli**  
*Ord. dir. trib. Univ.*  
*Messina*

**Piera Filippi**  
*Ord. dir. trib. Univ.*  
*Bologna*

**Maria Cecilia Fregni**  
*Ord. dir. trib. Univ.*  
*Modena e Reggio Emilia*

**Gianfranco Gaffuri**  
*Ord. dir. trib. Univ. Milano*

**Alessandro Giovannini**  
*Ord. dir. trib. Univ. Siena*

**Manlio Ingrosso**  
*Ord. dir. trib. Seconda Univ.*  
*Napoli*

**Giampaolo Ladu**  
*Ord. ist. dir. pubb. SSPA di Roma*

**Salvatore La Rosa**  
*Ord. dir. trib. Univ. Catania*

**Corrado Magnani**  
*Ord. sc. fin. Univ. Genova*

**Ignazio Manzoni**  
*Già ord. dir. fin. Univ. Torino*

**Enrico Marello**  
*Assoc. dir. trib. Univ. Torino*

**Gianni Marongiu**  
*Ord. dir. trib. Univ. Genova*

**Francesco Moschetti**  
*Già ord. dir. trib. Univ. Padova*

**Enrico Nuzzo**  
*Ord. dir. trib. Univ. Napoli*

**Andrea Parlato**  
*Già ord. sc. fin. Univ. Palermo*

**Leonardo Perrone**  
*Ord. dir. trib. Univ. Roma*

**Mario Polano**  
*Ord. dir. trib. Univ. Sassari*

**Enrico Potito**  
*Ord. dir. trib. Univ. Napoli*

**Gaetano Ragucci**  
*Ass. dir. trib. Univ. Milano*

**Claudio Sacchetto**  
*Ord. dir. trib. Univ. Torino*

**Salvatore Sammartino**  
*Ord. dir. trib. Univ. Palermo*

**Giorgio Stefani**  
*Emerito Univ. Ferrara*

**Giuliano Tabet**  
*Ord. dir. trib. Univ. Roma*

**Loris Tosi**  
*Ord. dir. trib. Univ. Venezia*

**Victor Uckmar**  
*Emerito Univ. Genova*

**Antonio Uricchio**  
*Straord. dir. trib. Univ. Bari*

## COORDINAMENTO DI DIREZIONE

**Paola Morigi**  
*Segr. gen. Camera*  
*di comm. Ravenna*

## COMITATO DI REDAZIONE

**Silvia Brandodoro**  
*Dirigente ser. trib. Comune*  
*di Milano*

**Roberto Camporesi**  
*Dott. commercialista*

**Giampaolo de Paulis**  
*Dirigente superiore*  
*Min. finanze*

**Luigi Lovecchio**  
*Dott. Commercialista,*  
*Prof. a contratto dir. trib. Int.,*  
*Univ. Pescara*

**Andrea Lupi**  
*Cons. Corte conti*

**Fabio Melilli**  
*Presidente Agenzia*  
*Autonoma Albo Segretari*  
*Comunali e Provinciali*

**Cristina Montanari**  
*Responsabile Area*  
*Finanziaria - Tributi*  
*del Comune di Albinea (RE)*

**Francesco Petronio**  
*Cons. Corte conti*

**Ermanno Pianesi**  
*Pres. Centro "G. Costantino"*  
*di Perugia*

## COORDINAMENTO REDAZIONALE

**Alessio Sfienti**

**REDAZIONE**  
Via del Carpino, 8  
47822 Santarcangelo  
di Romagna (RN)

**DIRETTORE RESPONSABILE**  
**Manlio Maggioli**

## DIREZIONE, AMMINISTRAZIONE E DISTRIBUZIONE

Maggioli Editore  
presso c.p.o. Rimini  
Via Coriano, 58  
47900 Rimini  
tel. 0541/628111  
fax 0541/622100  
Maggioli Editore  
è un marchio Maggioli s.p.a.

**Servizio Abbonamenti**  
tel. 0541/628200  
fax 0541/624457  
**abbonamenti@maggioli.it**  
**www.periodicimaggioli.it**

**PUBBLICITÀ**  
**Publimaggioli**  
Concessionaria di  
Pubblicità per Maggioli s.p.a.  
Via del Carpino, 8  
47822 Santarcangelo  
di Romagna (RN)  
tel. 0541/628439  
fax 0541/624887  
**publimaggioli@maggioli.it**  
**www.publimaggioli.it**

Filiali  
**MILANO**  
Via F. Albani, 21  
20149 Milano  
tel. 02/48545811  
fax 02/48517108

**BOLOGNA**  
Via Caprarie, 1  
40124 Bologna  
tel. 051/229439-228676  
fax 051/262036

**ROMA**  
Via Volturmo, 2/c  
00185 Roma  
tel. 06/5896600-58301292  
fax 06/5882342

**NAPOLI**  
Via A. Diaz, 8  
80134 Napoli  
tel. 081/5522271  
fax 081/5516578

**Registrazione**  
Presso il Tribunale di Rimini  
del 5 dicembre 1980  
al n. 188/80

**Maggioli s.p.a.**  
Azienda con Sistema Qualità  
certificato  
ISO 9001:2000  
Iscritta al registro operatori  
della comunicazione

**Stampa**  
Titanlito – Dogana R.S.M.