# sommario



### DIRETTORE Elisabetta Civetta

Funzionario area finanziaria di ente comunale. dottore commercialista e revisore dei Conti.

### DIRETTORE RESPONSABILE Manlio Maggioli

# COMITATO SCIENTIFICO Roberto Camporesi

# Dottore commercialista Carmine Cossiga Docente economia

delle aziende e delle amministrazioni pubbliche. Università di Napoli

# Enzo Cuzzola

Formatore e consulente enti locali

# Luigi Lovecchio

Dottore commercialista, Professore a contratto di Diritto tributario internazionale all'Università di Economia di Chieti-Pescara

# Andrea Lupi

Consigliere Corte Conti

# Angela Maria Moriconi

Direttore generale Ambito Territoriale Integrato n. 2 (Ciclo idrico integrato, rifiuti, politiche socio-sanitarie e turismo)

# Paola Morigi

Segretario generale Camera di commercio Ravenna

# Francesca Palazzi

Avvocato dottore di ricerca in diritto pubblico Università di Bologna

### Francesco Petronio Consigliere Corte Conti

Francesco Tesauro Ordinario diritto tributario

# Università Milano-Bicocca Mario Trimeloni

Già Ordinario diritto tributario Università Parma

### COORDINAMENTO REDAZIONALE Alessio Sfienti

# REDAZIONE

Via del Carnino 8 47822 Santarcangelo di Romagna (RN)

# Progetto grafico Emanuela Di Lorenzo

# DIREZIONE. AMMINISTRAZIONE F DISTRIBUZIONE Maggioli Editore

presso c.p.o. Rimini Via Coriano, 58 47900 Rimini tel. 0541/628111 fax 0541/622100 Maggioli Editore è un marchio Maggioli s.p.a.

# Servizio Abbonamenti

tel. 0541/628242 fax 0541/622595 abbonamenti@maggioli.it www.periodicimaggioli.it

# **PUBBLICITÀ** Publimaggioli

Concessionaria di Pubblicità per Maggioli s.p.a. Via del Carpino, 8 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) tel. 0541/628736 fax 0541/624887 publimaggioli@maggioli.it www.publimaggioli.it

# Filiali

# MILANO

Via F. Albani, 21 20149 Milano tel. 02/48545811 fax 02/48517108

# BOLOGNA

Via Volto Santo.6 40123 Bologna tel. 051/229439-228676 fax 051/262036

# ROMA

Via Volturno, 2/c 00185 Roma tel. 06/5896600-58301292 fax 06/5882342

# NAPOLI

Via A. Diaz. 8 80134 Napoli tel. 081/5522271 fax 081/5516578

# Registrazione

Presso il Tribunale di Rimini del 5 dicembre 1980 al n. 188/80 Maggioli s.p.a.

Azienda con Sistema Qualità certificato ISO 9001:2000 Iscritta al registro operatori della comunicazione

# Stampa

Titanlito - Dogana R.S.M. enti locali

# **EINANZA**

numero 6 | novembre-dicembre 2012

# editoriale

3 Elisabetta Civetta

# in primo piano

La mappa delle novità contenute nel d.l. n. 174/2012

Elisabetta Civetta

# note tecniche

a cura di Elisabetta Civetta

16 | Decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174: primi spunti operativi per i responsabili dei servizi

Aldo Marino

# nel prossimo numero

Bilancio di previsione e legge di stabilità

# HANNO COLLABORATO A QUESTO NUMERO

# Matteo Barbero

Funzionario Regione Piemonte, Direzione Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed Edilizia

# Elisabetta Civetta

Funzionario area finanziaria di ente comunale, dottore commercialista e revisore dei conti Componente Finanza Locale Anci Lombardia

# Enzo Cuzzola

Formatore e consulente

# Gaetano Carlo Gaiera Responsabile Settore

Finanziario Comune di Pregnana Milanese

# Ciro Giuseppe Imperio

Dirigente dell'Ufficio Bilancio della Regione Puglia e dottore di ricerca in Economia delle Amministrazioni Pubbliche e Gestione dei Settori Regolati presso l'Università degli Studi di Siena

# Aldo Marino

Responsabile Co.Ge.-Entrate-Personale del Comune di Lizzano e Revisore Contabile

### Francesco Petronio Consigliere Corte conti

### Francesca Palazzi Avvocato, dottore di ricerca in diritto pubblico presso l'Università di Bologna

Eugenio Piscino Dirigente del Settore Affari Finanziari della Città di Pompei - Revisore Legale

### Claudio Sciancalepore Dottorando di ricerca in

Pubblica Amministrazione dell'Economia e delle Finanze - Governo dell'Ambiente e del Territorio presso l'Università degli Studi di Bari

# Stefano Usai

Vice segretario, responsabile dei servizi finanziari

22 | Considerazione sulla configurazione dei pareri dei responsabili di servizio alla luce delle recenti disposizioni introdotte dal d.l. n. 174/2012 Stefano Usai

# dottrina

- 27 | I nuovi meccanismi di "pre-dissesto" e gli interventi a favore dei comuni dissestati Matteo Barbero
- 33 | L'identità del responsabile del servizio finanziario Eugenio Piscino
- 38 | I recenti provvedimenti sui bilanci per gli enti locali in versione federalista: sono proprio tali? Gaetano Carlo Gaiera
- 42 | Le immobilizzazioni materiali nel conto del patrimonio dello Stato e degli enti territoriali tra processo di armonizzazione e contabilità economico-patrimoniale

Ciro Giuseppe Imperio, Claudio Sciancalepore

# controllo e responsabilità

59 I Indirizzi della Corte dei conti sull'attuazione dei controlli introdotti dal d.l. 10 ottobre 2012, n. 174 per gli enti locali Francesco Petronio

# adempimenti fiscali

65 | Trattamento fiscale appalto di lavori servizi e forniture reso da enti non commerciali a cura di Enzo Cuzzola

# rassegna di giurisprudenza

- 71 | a cura di Francesca Palazzi
- 80 | normativa
- 82 | prassi amministrativa

# **CONDIZIONI DI ABBONAMENTO 2012**

- Il prezzo di abbonamento della rivista "La finanza locale" + la Newsletter online quindicinale "Bilancio e compatibilità news" è di euro 219,00.
- Il prezzo di una copia della rivista è di euro 45,00.
- Il prezzo di una copia arretrata è di euro 47,00.

I prezzi sopra indicati si intendono Iva inclusa. Il pagamento dell'abbonamento deve essere effettuato con bollettino c.c.p. n. 31666589 intestato a Maggioli s.p.a., Periodici, via del Carpino, 8, 47822 Santarcangelo di Romagna (RN).

### La rivista "La finanza locale" è disponibile anche nelle mialiori librerie.

L'abbonamento decorre dal 1° gennaio con diritto di

anno. La Casa Editrice comunque, al fine di garantire la Collaborazioni continuità del servizio, in mancanza di esplicita revoca, da comunicarsi in forma scritta entro il trimestre sequente alla scadenza dell'abbonamento, si riserva di inviare il periodico anche per il periodo successivo. La disdetta non è comunque valida se l'abbonato non è in regola con i pagamenti. Il rifiuto o la restituzione dei fascicoli della rivista non costituiscono disdetta dell'abbonamento a nessun effetto. I fascicoli non pervenuti possono essere richiesti dall'abbonato non oltre 20 giorni dopo la ricezione del numero successivo.

Coloro che sono in regola con i pagamenti hanno diritto a richiedere entro l'anno la risoluzione gratuita di due quesiti di interesse generale. I quesiti dovranno essere formulati per iscritto ed inviati ricevimento dei fascicoli arretrati e avrà validità per un all'indirizzo e-mail: servizio.quesiti@maggioli.it

Per l'invio di articoli e comunicati: indirizzo e-mail: lafinanzalocale@maggioli.it oppure: Redazione "La finanza locale", via del Carpino. 8 - 47822 Santarcangelo di Romagna (RN).

# Tutti i diritti riservati

È vietata la riproduzione, anche parziale, del materiale pubblicato senza autorizzazione dell'Editore.

Le opinioni espresse negli articoli appartengono ai singoli autori, dei quali si rispetta la libertà di giudizio. lasciandoli responsabili dei loro scritti. L'autore garantisce la paternità dei contenuti inviati all'Editore manlevando quest'ultimo da ogni eventuale richiesta di risarcimento danni proveniente da terzi che dovessero rivendicare diritti su tali contenuti.