

sommario

L'UFFICIO TECNICO

8. **a proposito...**
Ermete Dalprato
- informazioni**
12. **eventi news**
a cura di Gabriele Costa
14. **in rete**
a cura di Gabriele Costa
18. **prodotti in opera**
a cura di Alessandro Costa
24. **dalle aziende**
a cura di Alessandro Costa
28. **visti per voi**
a cura di Marcello Balzani



TECNOLOGIE DEL COSTRUIRE

33. Guidare la luce
di Marcello Montanari
36. La città e il suo arredo urbano; beni pubblici
dalla teoria economica alla pratica politica
di Franco Bertini
44. Riqualificare la residenza: strategie
e tecnologie
di Fabio Conato



TEORIA E PRATICA PROFESSIONALE

- Urbanistica**
Ennio Nonni
- Edilizia**
Aldo Norsa
- Lavori
pubblici**
*Cristiana Trombetta
e Giuseppe Fabrizio
Maiellaro*
- Ambiente**
Claudio de Luca
49. Strategie urbanistiche
innovative
53. La congiuntura
delle costruzioni in Europa
60. Legge obiettivo: profili
normativi applicabili
alla Commissione
giudicatrice per la valutazione
dell'offerta economicamente
più vantaggiosa
66. Inquinamento elettromagnetico:
potestà amministrative in materia

EUROP.A.

- Giovanni
Di Giandomenico* 72. Le problematiche attuali del testo
unico delle espropriazioni: l'utilizzazione
senza titolo



QUESITI

76. Applicazione dell'imposta di bollo su
concessioni/autorizzazioni edilizie
77. Articolo 25 del capitolato generale di appalto
(d.m. 19.4.2000, n. 145) – Modalità
di quantificazione del danno per illegittima
sospensione dei lavori
78. Definizione di lavori scorporabili e subappaltabili –
Casi in cui si ricorre a trattativa privata e cottimo
fiduciario
80. Donazione di un lotto agricolo – Ipotesi di
lottizzazione abusiva – Rilascio di permesso
di costruire
81. Legge finanziaria 2004 – Aliquote Iva ordinarie e
agevolate per lavori edili
82. Lotti adiacenti con dislivelli diversi – Distanza
dal confine – Finalità
82. Muro di contenimento abusivo – Permesso
di costruzione in sanatoria – Applicazione
di sanzione pecuniaria
83. Risoluzione di un contratto per grave
inadempimento dell'appaltatore – Subentro
del 2° classificato

RASSEGNA DI LEGISLAZIONE



85. *a cura di Francesco Caso*



L'APPROFONDIMENTO

- di Giuseppe Ciaglia*
89. Il nuovo codice dei beni culturali e del paesaggio:
impressioni di prima lettura del d.lgs.
22 gennaio 2004, n. 42



GIURISPRUDENZA

a cura di Giuseppe Ciaglia e Piero Volpe

95. LA SENTENZA DEL MESE
di Filippo Maria Salvo
Aspetti problematici del *project financing*
104. Opere pubbliche di interesse regionale e locale / Ambito della potestà legislativa regionale / Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato / Legge finanziaria 2002 / Fondo nazionale per il sostegno alla progettazione delle opere pubbliche delle regioni e degli enti locali / Fondo nazionale per la realizzazione di infrastrutture di interesse locale / Rinvio a decreti ministeriali della disciplina regolamentare degli interventi / Contrasto con gli artt. 117 e 119 Costituzione / Questione di legittimità costituzionale in via principale (*Corte costituzionale*, 29 gennaio 2004, n. 49)
104. Contratti della pubblica amministrazione / Appalto di lavori / Produzione della certificazione di avvenuto sopralluogo ed esame degli elaborati progettuali da parte di una sola delle imprese di Ati non ancora costituita / Riferimento della lettera d'invito alle "imprese interessate" / Clausola ambigua / Interpretazione nel senso dell'ammissione del maggior numero di imprese (*Consiglio di Stato*, sez. V, 19 febbraio 2004, n. 684)
105. Silenzio della pubblica amministrazione / Comune / Attività di vigilanza e repressione abusi edilizi / Doveri d'ufficio / Conseguenze / Proprietario limitrofo ad immobili abusivi / Interesse qualificato all'esercizio dei poteri repressivi da parte del comune / Sussiste (*Consiglio di Stato*, sez. V, 19 febbraio 2004, n. 677)
105. Beni pubblici / Autotutela amministrativa ex art. 823 c.c. / Rimedio alternativo rispetto alla tutela giudiziaria / Conseguenza / Sfratto in via amministrativa / In pendenza di controversia di sfratto dinanzi al giudice ordinario / Difetto di giurisdizione del giudice amministrativo (*Consiglio di Stato*, sez. IV, 17 febbraio 2004, n. 628)
105. Contratti della pubblica amministrazione / Associazione temporanea di imprese / Impegno a conferire mandato collettivo speciale / Inserito nella busta della documentazione amministrativa / Esclusione / Legittimità (*Consiglio di Stato*, sez. IV, 17 febbraio 2004, n. 623)
106. Edilizia e urbanistica / Condono edilizio / Art. 32, comma 25 e segg., d.l. 30 settembre 2003, n. 269, convertito in l. 24 novembre 2003, n. 326 / Rinvio all'art. 38, l. n. 47/1985 / Conseguenza / Sospensione *ex lege* procedimenti irrogazione sanzioni amministrative (*Consiglio di Stato*, sez. V, 10 febbraio 2004, n. 640)
106. Incarichi di progettazione / Valore inferiore a € 100.000,00 / Predeterminazione di criteri di scelta da parte dell'amministrazione / Non occorre (*Consiglio di Stato*, sez. V, 10 febbraio 2004, n. 500)
106. 1. Edilizia e urbanistica / Area sottoposta a vincolo / Opera abusiva / Art. 32, l. 47/1985 / Parere negativo dell'autorità preposta alla tutela del vincolo paesaggistico / Onere di impugnazione immediata / Non sussiste.
2. Edilizia e urbanistica / Area sottoposta a vincolo / Opera abusiva / Difetto di motivazione del parere vincolante dell'autorità preposta alla tutela del vincolo / Carenza di istruttoria (*Consiglio di Stato*, sez. V, 10 febbraio 2004, n. 480)
107. 1. Edilizia e urbanistica / Realizzazione di rete pubblica di illuminazione / Illegittima occupazione di aree di privati / Difetto di giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo / Non sussiste.
2. Edilizia e urbanistica / Realizzazione di rete pubblica di illuminazione / Elementi della servitù pubblica di passaggio su strade vicinali (*Consiglio di Stato*, sez. V, 4 febbraio 2004, n. 373)
107. Contratti della pubblica amministrazione / Gara / Impresa di costruzioni / Certificazione di qualità / Relativa alla gestione di un manufatto / Attività manutentiva / Vi rientra (*Consiglio di Stato*, sez. V, 4 febbraio 2004, n. 372)
107. Processo amministrativo / Competenza e giurisdizione / Giurisdizione esclusiva in materia di edilizia ed urbanistica / Situazione soggettiva di titolarità del richiedente un permesso di costruire in zona agricola / Diritto soggettivo / Esclusione (*Consiglio di Stato*, sez. V, 4 febbraio 2004, n. 367)
108. Edilizia e urbanistica / Titolo edificatorio / Conformità a piano di zona / Cubatura massima realizzabile / Immobili realizzati abusivamente / Vanno considerati (*Consiglio di Stato*, sez. V, 4 febbraio 2004, n. 365)

108. 1. Edilizia e urbanistica / Denuncia di inizio attività / Termine per l'inizio dei lavori e termine per l'adozione di atti inibitori da parte del comune / Coincidenza / Esclusione.
2. Edilizia e urbanistica / Denuncia di inizio attività / Termine per l'inizio dei lavori e termine per l'adozione di atti inibitori da parte del comune ai sensi del t.u. sull'edilizia / Coincidenza / Decorrenza / Dalla notificazione della Dia (Consiglio di Stato, sez. V, 29 gennaio 2004, n. 308)
108. Contratti della pubblica amministrazione / Appalti di servizi / Documentazione / Richiesta di integrazioni e chiarimenti / Art. 16, d.lgs. n. 157/1995 / Criteri di applicabilità / Mancata esclusione dalla gara / Illegittimità (Consiglio di Stato, sez. V, 29 gennaio 2004, n. 307)
109. 1. Contratti della pubblica amministrazione / Gara d'appalto / Commissione giudicatrice / È collegio perfetto / Conseguenze / Necessità che operi con il *plenum* dei componenti quando compie scelte discrezionali / Sussiste / Possibilità di deroga per le attività preparatorie, istruttorie o strumentali vincolate / Sussiste.
2. Responsabilità civile della pubblica amministrazione / Gara d'appalto / Illegittimità dell'esclusione e del provvedimento di aggiudicazione definitiva / Vizio formale del procedimento / Mancata dimostrazione che l'offerta della ricorrente non poteva essere dichiarata anomala e che la gara doveva essere aggiudicata alla stessa / Conseguenze / Ripristino della situazione preesistente / Risarcimento danni / È escluso (T.A.R. Lazio, sez. II, 13 febbraio 2004, n. 1404)
109. 1. Piano regolatore / Variante strutturale / Piano attuativo / Piano per insediamenti produttivi con destinazione commerciale / Legittimazione all'impugnazione da parte dell'Associazione commercianti e singoli operatori / Condizioni.
2. Piano regolatore / Variante strutturale / Piano attuativo / Piano per insediamenti produttivi con destinazione commerciale / Giurisdizione / Termini per impugnare.
3. Piano regolatore / Variante strutturale / Piano attuativo / Piano per insediamenti produttivi con destinazione commerciale / Giurisdizione / Centro commerciale sequenziale ex l.r. Piemonte 56/1977 / Immediata lesività desumibile dal piano per insediamenti produttivi e dal piano esecutivo convenzionato ex art. 42, l.r. Piemonte n. 56/1977 / Onere di tempestiva impugnazione / Sussiste (T.A.R. Piemonte, sez. I, 4 febbraio 2004, n. 192)
110. 1. Edilizia e urbanistica / Abusi edilizi e condono / Vincoli paesaggistici / Rilascio concessioni in sanatoria ex art. 32, comma 1, l. 47/1985 per opere abusive ricadenti su aree sottoposte a vincolo / Acquisizione del parere favorevole dell'amministrazione preposta alla tutela del vincolo / Obbligo del sindaco / Sussiste.
2. Edilizia e urbanistica / Abusi edilizi e condono / Realizzazione di opere interne dell'edificio che aumentino il numero delle unità abitative per il quale esso è stato originariamente progettato / Insuscettibilità delle opere al procedimento autorizzatorio ex art. 32, l. 47/1985 / Esclusione.
3. Edilizia e urbanistica / Abusi edilizi e condono / Vincoli paesaggistici / Acquisizione del parere favorevole dell'amministrazione preposta alla tutela del vincolo / Parere espresso con particolare riferimento alla qualità archeologica, storica e naturalistica / Insufficienza / Mancanza di elementi circostanziati che diano chiara contezza della concreta incompatibilità rilevata tra opere e tutela / Difetto di motivazione / È tale (T.A.R. Lazio, Roma, sez. II, 9 febbraio 2004, n. 1224)
111. Beni culturali e ambientali / Annullamento nulla osta paesaggistico / Comunicazione avviso del procedimento / Obbligo / Sussiste (T.A.R. Emilia-Romagna, Parma, 2 febbraio 2004, n. 35)
111. Edilizia e urbanistica / Concessione edilizia / Oneri / Sanzioni ex art. 3, l. 47/1985 per ritardato pagamento / Cooperazione comune creditore nell'adempimento dell'obbligazione / Preventiva escussione del fideiussore / Obbligo / Necessità / Principi di correttezza e buona fede – Violazione (T.A.R. Toscana, sez. III, 30 gennaio 2004, n. 151)
111. 1. Dichiarazione di p.u. / Mediante approvazione di un progetto / Avviso di inizio del procedimento ex art. 7, l. n. 241/1990 / Necessità / Ragioni.
2. Dichiarazione di p.u. / Mediante approvazione del progetto / Adempimenti garantistici, ex artt. 10 e 11 della legge n. 865 del 1971 / Necessità di contraddittorio / Sussiste, prima dell'emanando decreto di espropriazione (T.A.R. Campania, Napoli, sez. V, 29 gennaio 2004, n. 851)

DIRETTORE

ERMETE DALPRATO

Coordinatore Area Tecnica – Gestione del territorio del Comune di Rimini

COMITATO TECNICO-DIRETTIVO

MICHELE ANNUNZIATA

Presidente di sezione della Corte Suprema di Cassazione

NICOLA ASSINI

Ordinario di diritto e legislazione urbanistica nell'Università di Firenze

PAOLO BONACCORSI

Docente di diritto urbanistico presso la L.U.I.S.S. di Roma

ROBERTO BRIOLI

Ingegnere, già Direttore compartimentale del Dipartimento del Territorio

MARIO CICALA

Magistrato

FRANCESCO COLACICCO

Segretario Generale della Provincia di Roma

GIOVANNI DE MARCHI

Responsabile del Servizio urbanistica della Regione Emilia-Romagna

PASQUALE GIAMPIETRO

Avvocato – Già Magistrato di Cassazione – Ufficio Studi C.S.M.

PIETRO LA ROCCA

Già Segretario Generale dell'Amministrazione provinciale di Milano e
Difensore civico della Provincia di Milano

SALVATORE LOMBARDO

Avvocato in Forlì – Patrocinante in Cassazione

FABIO MELILLI

Direttore Generale Anci

MARCELLO MONTANARI

Ingegnere libero professionista, già Direttore IACP di Ravenna

DOMENICO RODELLA

Vice Segretario generale del Comune di Milano a r.

ANTONIO ROMANO

Segretario Generale del Comune di Milano a r.

TULLIO RUSSO

Segretario Comitato esecutivo CER, Ministero dei lavori pubblici

AGOSTINO TABARRINI

Segretario Generale del Comune di Terni a r.

GIUSEPPE TURCO LIVERI

Dirigente del Servizio giuridico-amministrativo per l'urbanistica
e i beni ambientali della Regione Lombardia a r.

DIRETTORE RESPONSABILE

MANLIO MAGGIOLI

REDAZIONE

IORELLA BELLINI (Coordinamento)

PAOLO AMARANTI

DIREZIONE AMMINISTRAZIONE E DIFFUSIONE

Maggioli Spa

Divisione Editoria

Maggioli Editore è un marchio Maggioli Spa

Casella Postale 290 – 47900 Rimini

Tel. 0541/628111 Fax 0541/622100

Servizio Clienti

Tel. 800 846061 Fax 0541/624457

e-mail: servizio.clienti@maggioli.it www.maggioli.it

PUBBLICITÀ

PUBLIMAGGIOLI Concessionaria di Pubblicità per Maggioli Spa

Via Del Carpino, 8 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN)

Tel. 0541/628439-628427 Fax 0541/624887

e-mail: publimaggioli@maggioli.it www.maggioli.it/public.htm

Uffici di Milano

Via F. Cavallotti, 13/A – 20122 Milano Tel. 02/7733001 Fax 02/76011245

Registrazione presso il Tribunale di Rimini il 19 febbraio 1979 Al n. 162

Maggioli Spa

Azienda con Sistema Qualità certificato ISO 9001:2000

Iscritta al registro operatori della comunicazione

STAMPA

Titanlito – Dogana R.S.M.



HANNO COLLABORATO A QUESTO NUMERO

Claudio de Luca, *Responsabile di Servizio nel Comune di Larino (Molise)*

Giuseppe Fabrizio Maiellaro, *Avvocato in Roma*

Ennio Nonni, *Dirigente, Progettista p.r.g. di Faenza*

Aldo Norsa, *Professore straordinario di Tecnologie dell'Architettura, Università Iuav di Venezia*

Cristiana Trombetta, *Avvocato in Roma*

EVENTI NEWS E IN RETE

Gabriele Costa, *Ingegnere in Rimini*

PRODOTTI IN OPERA E DALLE AZIENDE

Alessandro Costa, *Architetto in Rimini*

VISTI PER VOI

Claudio Alessandri, *Professore ordinario presso la Facoltà di Architettura di Ferrara, Direttore del DIAPReM*

Marcello Balzani, *Direttore del Nub Lab Laboratorio di Rilievo, Modellazione e prototipazione 3D del DIAPReM, Centro Dipartimentale per lo sviluppo di Procedure Automatiche Integrate per il Restauro dei Monumenti dell'Università degli Studi di Ferrara*

Riccardo Cami, *Professore a contratto presso la Facoltà di Architettura di Ferrara*

Vincenzo Mallardo, *Ricercatore presso la Facoltà di Architettura di Ferrara*

TECNOLOGIE DEL COSTRUIRE

Franco Bertini, *Dottore in Scienze economico-politiche, Studioso di Innovazione, Sviluppo e Sostenibilità Ambientale, Responsabile estero presso un'azienda di illuminazione italiana*

Fabio Conato, *Architetto, Ricercatore, Docente di Materiali e Progettazione di Elementi Costruttivi presso la Facoltà di Architettura di Ferrara*

Marcello Montanari, *Ingegnere libero professionista. Già Direttore Iacp di Ravenna*

EUROPA.

Giovanni Di Giandomenico, *Professore associato di Istituzione di Diritto Privato presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università del Molise. Docente di Diritto della Navigazione*

RASSEGNA DI LEGISLAZIONE

Francesco Caso, *Avvocato in Roma, Docente incaricato della Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione e della Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale, Docente di Diritto Urbanistico nei corsi post-laurea, master e di perfezionamento Urban della Facoltà di Architettura dell'Università "La Sapienza" - Roma*

LA SENTENZA DEL MESE

Filippo Maria Salvo, *Avvocato in Roma*

GIURISPRUDENZA

Giuseppe Ciaglia, *Avvocato in Roma, Docente incaricato della Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione e della Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale*

Piero Volpe, *Dottore in Giurisprudenza, Collaboratore presso lo Studio legale Caso-Ciaglia in Roma*